



Как защитить **СВОИ** **ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ** **ПРАВА**

Практическое пособие для
начинающих активистов





Заказчик:
Межрегиональная экологическая
общественная организация «ЭКА»

КАК ЗАЩИТИТЬ СВОИ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА

**ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ
ДЛЯ НАЧИНАЮЩИХ АКТИВИСТОВ**

Данное пособие издано на средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 17.01.2014 № 11-рп и на основании конкурса, проведенного Движением «Гражданское достоинство» civildignity.ru

Под редакцией Зенчева К.А.

Как защитить свои экологические права

Методическое пособие / Зенчев К.А., Честина Т.В.;

под ред. Зенчева К.А. —

М.: МЭОО «ЭКА», 2015 – 80 с., илл.

Данное пособие адресовано начинающим активистам и инициативным группам, которые только вступили на путь защиты экологических прав, а также всем, кто хочет больше узнать о своих экоправах и возможностях, предоставленных законом для их защиты.

Первая глава пособия посвящена юридическим аспектам: как грамотно составить обращение в случае выявления экологического правонарушения, в какие органы государственной власти обращаться, почему важно участвовать в публичных слушаниях и т.д. Во второй главе, посвященной общественным кампаниям, авторы рассказывают о том, как придать широкую огласку проблеме, привлечь новых сторонников, организовать массовый сбор подписей, обратить на себя внимание средств массовой информации и т.д. В заключение приводятся примеры из практики, когда гражданам удалось добиться победы и защитить свое право на благоприятную окружающую среду.

При реализации используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 17.01.2014 № 11-рп и на основании конкурса, проведенного Движением «Гражданское достоинство» (civildignity.ru).

Пособие распространяется бесплатно.

© Главы 1, 3 — Зенчев К.А.

© Глава 2 — Честина Т.В.

© Дизайн и верстка — Котелкин А.А., Шустов Г.А.

© Фотографии — Шевчук П.П., Павлова Т.М., Волков В.С., Колотов А.А., Карданец А.В., Потоловский Р.В.

Вступление

*«Не сомневайтесь в том, что небольшая группа мыслящих людей, активных граждан способна изменить мир. Более того, только так всегда и было»
Маргарет Мид, всемирно известный антрополог*

Дорогие читатели!

Мы рады, что вы взяли в руки наше пособие, и хотим рассказать о том, почему мы решили его написать, кому оно будет интересно и для каких целей предназначено. В нашу экологическую организацию ЭКА постоянно обращаются активные граждане и инициативные группы из разных регионов – больших городов и малых населенных пунктов, обеспокоенные ситуациями, при которых происходит нарушение норм экологического законодательства.

Эти люди готовы к активным действиям, но в большинстве своём не обладают специальными знаниями, чтобы самостоятельно определить, действительно ли имеет место нарушение закона, в какие органы требуется обращаться, как оформить свою жалобу и получить своевременный ответ, какие инструменты задействовать для привлечения внимания и получения поддержки общественности в решении проблемы и т.д.

Поэтому мы решили создать это пособие, адресованное прежде всего начинающим активистам и инициативным группам, которые только вступили на путь защиты экоправ, а также тем гражданам, которые хотят больше узнать о своих экоправах и о том, как их можно защитить.

ЭТО ПОСОБИЕ АДРЕСОВАНО ПРЕЖДЕ ВСЕГО НАЧИНАЮЩИМ АКТИВИСТАМ И ИНИЦИАТИВНЫМ ГРУППАМ, КОТОРЫЕ ТОЛЬКО ВСТУПИЛИ НА ПУТЬ ЗАЩИТЫ ЭКОПРАВ, А ТАКЖЕ ТЕМ ГРАЖДАНАМ, КОТОРЫЕ ХОТЯТ БОЛЬШЕ УЗНАТЬ О СВОИХ ЭКОПРАВАХ И О ТОМ, КАК ИХ МОЖНО ЗАЩИТИТЬ.

В нашей работе мы встречаем людей, которым регулярно вместе со своими единомышленниками удается добиться успехов и побед на пути защиты своего права на благоприятную окружающую среду, права своих детей и близких жить в безопасной экологической обстановке, в гармонии с природой. В этом пособии вы найдёте не только теоретические статьи юридической тематики, но и узнаете о реальных победах активистов в разных регионах России, которые, уверенны, вдохновят вас на собственные свершения.

НАЧИНАЯ РАБОТУ ПО ЗАЩИТЕ СВОИХ ЭКОПРАВ, ВАЖНО ПОМНИТЬ, ЧТО ОНИ ГАРАНТИРОВАНЫ И ЗАЩИЩЕНЫ КАК КОНСТИТУЦИЕЙ, ТАК И ЦЕЛЫМ РЯДОМ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ.

Так, статья 42 Конституции РФ гласит: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением».

30 апреля 2012 года Президентом РФ были утверждены «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года». Если бы наше общество следовало тем принципам и постулатам, которые описывает этот короткий и емкий документ, мы жили бы в гораздо более экологичном, устойчивом и справедливом мире.

И то, каким образом будут воплощаться в жизнь эти принципы и насколько скоро станут неотъемлемой частью нашей жизни, зависит от каждого из нас, нашей гражданской позиции, нашего упорства и воли. И на-

конец – от нашей грамотности, владения юридическими знаниями и правовыми инструментами по защите наших экоправ.

*Делай то, что должен, и будь что будет!
Мы в вас верим!*

Структура и содержание пособия

Пособие состоит из двух основных глав. Первая глава включает несколько разделов, посвященных **юридическим аспектам и взаимодействию с органами власти**: как грамотно составить обращение в случае экологического правонарушения, в какие органы государственной власти обращаться, как действовать в различных случаях, почему важно участвовать в публичных слушаниях и как это делать и т.д. Во второй главе, посвященной **общественным кампаниям**, мы рассказываем о том, как получить общественную поддержку в вашей работе: придать широкую огласку проблеме, привлечь сторонников из числа сограждан, как организовать массовый сбор подписей, зачем работать со средствами массовой информации и т.д. Изучая реальный опыт побед, мы видим, что активисты и инициативные группы использовали комплексный подход и пробовали самые разные методы и тактики (сочетая как юридические инструменты, так и методы привлечения общественной поддержки). Поэтому даже если какие-то аспекты из вышеперечисленных кажутся вам более-менее знакомыми, мы всё же рекомендуем хотя бы вскользь изучить все главы, чтобы получить комплексное представление о разнообразии существующих правовых и не только инструментов. Другие важные аспекты, которые, как показывает практика, помогают добиться победы:

1. **Работа на предупреждение.** Например, вы можете участвовать в публичных слушаниях, отслеживать информацию на официальных сайтах госорганов, предпринимать попытки предотвратить возможные нарушения вместо того, чтобы бить тревогу, когда уже может быть слишком поздно. Для этого нам всем важно развивать гражданскую бдительность и осознанность.
2. **Воля к победе.** Далеко не всегда удается сразу добиться результатов, для этого иногда нужно проявить большое упорство. Однако порой в такой работе важен не только результат, но и сам процесс – мы учимся отстаивать свои права, обретаем единомышленников, развиваем новые полезные в других сферах жизни навыки и помогаем другим людям стать активными и ответственными гражданами, способными защитить себя и своих близких.

И наконец, стоит сказать, что это пособие появилось тоже благодаря активности граждан. Движение ЭКА, в рамках которого действует направление «Экозащита», принимало участие в различных конкурсах, чтобы получить ресурсы для более активного развития данного направления. Благодаря долгим и упорным попыткам активистов удалось выиграть средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации. На средства данного гранта удалось организовать работу общественных приемных по защите экоправ в семи российских городах: Пскове, Чебоксарах, Уфе, Екатеринбурге, Волгограде, Рязани и Новосибирске. В настоящее время подготовленные специалисты дают там бесплатные консультации, а также проводят регулярные семинары по осно-

вам защиты экоправ. Данное пособие – тоже результат нашей победы в данном конкурсе.

Мы очень надеемся, что оно станет для Вас не только полезным, но и интересным. Будем рады любым вашим комментариям и предложениям, которые просим направлять на адрес partners@eca-planet.com

ГЛАВА 1

Юридические аспекты защиты экоправ

Обращения в органы власти

ОБРАЩЕНИЯ В ОРГАНЫ ВЛАСТИ ЯВЛЯЮТСЯ, ПО СУТИ, ТЕМ ЕДИНСТВЕННЫМ ИНСТРУМЕНТОМ РЕАГИРОВАНИЯ, КОТОРЫЙ ДОСТУПЕН АБСОЛЮТНО КАЖДОМУ ГРАЖДАНИНУ, НЕЗАВИСИМО ОТ ЕГО ОБРАЗОВАНИЯ, СОЦИАЛЬНОГО СТАТУСА ИЛИ НАВЫКОВ РАБОТЫ В ИНТЕРНЕТЕ.

Очевидно, что найти квалифицированного юриста, особенно в такой узкой сфере, как экологическое право, – это задача не из лёгких, а разобраться самостоятельно, какой именно нормативный правовой акт нарушается и какие санкции могут быть применены за такое нарушение, – практически **невозможно**. И в этом случае мы должны максимально полно реализовывать своё право на обращение в органы власти, убивая таким образом двух зайцев: в ответе нам будет указано на конкретную норму права, которая нарушается в том или ином случае, плюс будут применены соответствующие меры к нарушителям. Это, конечно, в идеале – на практике можно получить и простую отписку. И именно для того чтобы таких отписок становилось всё меньше, ниже мы рассмотрим основные правила составления грамотного обращения.

ОБЩИЕ ПРАВИЛА

Порядок составления и рассмотрения обращений регулируется отдельным **Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»** (далее – закон «Об обращениях»). Это совсем небольшой до-

кумент, который желательно иметь под рукой каждому, кто занимает активную гражданскую позицию и готов отстаивать свои права.

Обращения бывают трёх видов (ст. 4 закона «Об обращениях»):

предложение – рекомендация по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

заявление – просьба о содействии в реализации прав и свобод либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов;

жалоба – просьба о восстановлении или защите нарушенных прав и свобод.

Грамотно составленное обращение в своём заголовке уже должно содержать указание на одну из перечисленных выше форм (предложение, заявление или жалоба) с целью указания на то, о чём именно пойдёт речь в обращении и какие меры требуется принять по результатам его рассмотрения.

Также **неотъемлемыми атрибутами** любого обращения являются следующие (ст. 7 закона «Об обращениях»):

- наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляется обращение, либо фамилия, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица;
- фамилия, имя, отчество заявителя;
- почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ,
- суть обращения;
- личная подпись заявителя;
- дата.

Помимо названных выше обязательных атрибутов мы **РЕКОМЕНДУЕМ УКАЗЫВАТЬ СВОЙ ЛИЧНЫЙ ЭЛЕКТРОННЫЙ АДРЕС (E-MAIL) С ПРОСЬБОЙ ОТПРАВИТЬ НА НЕГО ЭЛЕКТРОННУЮ ВЕРСИЮ ОТВЕТА, А ТАКЖЕ НОМЕР КОНТАКТНОГО ТЕЛЕФОНА (ЖЕЛАТЕЛЬНО МОБИЛЬНОГО).**

Эти контакты помогут специалисту оперативно связаться с вами в случае возникновения дополнительных вопросов и помогут сэкономить ценное время. Наибольшие трудности всегда вызывает вопрос о том, в какой же именно орган необходимо обратиться при обнаружении того или иного нарушения. Обычно, не вникая в суть, граждане пишут свои обращения сразу на имя губернатора области, а то и вовсе – Президента Российской Федерации. И в целом можно сказать, что на такое обращение, пусть и попавшее в государственный орган, который не уполномочен его рассматривать, рано или поздно тоже придёт ответ. Ведь согласно ст. 8 закона «Об обращениях» «письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данных государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения». Проблема только в том, что пока идёт пересылка, мы можем потерять драгоценное время, за которое окончательно вырубят наш старый парк и выстроят на его месте блестящую автозаправку. Поэтому,

ПРЕЖДЕ ЧЕМ ВЫВОДИТЬ НА КОНВЕРТЕ «ПУТИНУ В.В.», ПОСТАРАЙТЕСЬ САМОСТОЯТЕЛЬНО ОПРЕДЕЛИТЬ, В КОМПЕТЕНЦИЮ КАКОГО ОРГАНА МОЖЕТ ВХОДИТЬ РЕШЕНИЕ ВАШЕГО ВОПРОСА

(в этом вам помогут наши рекомендации в разделе «Система органов государственной власти» данного пособия).

Что касается самого текста обращения, то здесь мы хотели бы обратить ваше внимание на несколько ключевых ошибок, которые допускает абсолютное большинство граждан, обращающихся в органы власти впервые. Во-первых, постарайтесь избегать в тексте красивых фраз и оборотов с описанием того, какой прекрасный уголок природы вы пытаетесь защитить, как вы ещё ребёнком собирали там гербарий и каким удивительным воздухом пропитано всё после майской грозы. Иначе говоря, опустите всю лирику и сосредоточьтесь исключительно на том, что должно защищаться нормами закона.

ОБРАЩЕНИЕ НА ОДНОМ ЛИСТЕ С СУХИМ ИЗЛОЖЕНИЕМ ФАКТОВ НИЧЕМ НЕ ХУЖЕ (А ОБЫЧНО ДАЖЕ ЛУЧШЕ) БОЛЬШОГО СОЧИНЕНИЯ НА ТЕМУ «КАК Я ЛЮБЛЮ ПРИРОДУ».

Во-вторых, не стоит обвинять в коррупции и сговоре местную власть, если у вас на руках не имеется прямых тому доказательств. Помимо того что такие голословные обвинения никак не будут способствовать разрешению самого вопроса, следует помнить и о ст. 129 Уголовного кодекса – «Клевета» (распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию). Если вы действительно располагаете сведениями и доказательствами совершённого преступления, обращайтесь напрямую в правоохранительные органы с просьбой о возбуждении уголовного дела.

В-третьих, не надо ссылаться в обращении на нормы Европейской конвенции прав человека или иных документов международного права, а также на Конституцию РФ. Такие ссылки лишь увеличат объём вашего обращения.

ЕСЛИ ВАМ НЕ ИЗВЕСТНЫ КОНКРЕТНЫЕ ПРАВОВЫЕ НОРМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, НАРУШАЕМЫЕ В ДАННОМ КОНКРЕТНОМ СЛУЧАЕ, ТО НЕ СТОИТ МАСКИРОВАТЬ ЭТО ПОД ПРОСЬБУ ЗАЩИТИТЬ ВАШЕ «ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ».

В таком случае вполне допустимо честно признаться, что специальными юридическими знаниями вы не обладаете, попросив орган власти разобраться в ситуации и принять соответствующие меры в рамках его компетенции.

Ну, и наконец, желательно указывать в обращении как можно больше фактического материала: проследить хронологию событий с чётким указанием дат, рассказать о своих предыдущих действиях и обращениях, приложить копии всех имеющихся у вас документов, относящихся к делу. При соблюдении данных правил ваши шансы на скорый ответ и принятие мер к нарушителям существенно возрастут.

СРОКИ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЯ

Итак, мы описали суть проблемы, поставили подпись, дату, определили, в какой орган обращение отправить, не забыли приложить максимальное количество имеющихся у нас документов, в том числе, фотографий незаконных свалок, вырубок и иных видимых результатов нарушений законодательства – что теперь? Сидеть и ждать, сложа руки, изредка проверяя почтовый ящик? Ни в коем случае. Срок рассмотрения любого обращения составляет **30 дней с момента его регистрации**

(ст. 12 закона «Об обращениях»), при этом своими активными действиями вы можете постараться этот срок ускорить. Через несколько дней после отправки позвоните в орган, куда вы отослали обращение, выясните, какой входящий номер ему был присвоен и в какой отдел оно направлено на рассмотрение. После этого уже по телефону указанного вам отдела вы сможете узнать исполнителя, который ответственен за направление вам ответа.

ВЫЯСНИТЕ ВНУТРЕННИЙ НОМЕР ЭТОГО ИСПОЛНИТЕЛЯ И НАХОДИТЕСЬ С НИМ В КОНТАКТЕ,

возможно, ему потребуются от вас какие-то дополнительные материалы или комментарии, которые вы сможете незамедлительно предоставить. В противном случае через 30 дней вы рискуете получить стандартную отписку в стиле «нарушений не выявлено».

«В исключительных случаях» (что именно это за случаи, закон не расшифровывает – и это даёт возможности для самого широкого толкования данного термина) срок рассмотрения обращения может быть продлён ещё на 30 дней, о чём обязательно уведомляется гражданин, направивший обращение.

Таким образом, в течение 30 дней после регистрации обращения у вас на руках должен оказаться первый официальный документ из госоргана. С учётом вышеизложенного это может быть:

- информация о том, что выявлено нарушение и принимаются меры к его пресечению и наказанию нарушителей;
- уведомление о том, что письмо направлено на рассмотрение в иной орган, к чьей компетенции относится его рассмотрение;

- уведомление о том, что срок рассмотрения продлён ещё на 30 дней;
- ответ, что нарушений действующего законодательства не выявлено.

Если по истечении 30 суток на указанный вами почтовый адрес не поступило никакого ответа, можете смело дублировать своё обращение в вышестоящий орган с обязательным указанием на то, что срок рассмотрения предыдущего обращения был нарушен, и обозначьте входящий номер и дату своего обращения. Также можете обратиться в прокуратуру, указав на несоблюдение конкретным государственным органом или должностным лицом требований закона «Об обращениях».

АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ СПОСОБЫ ПОДАЧИ ОБРАЩЕНИЙ

Помимо стандартного письма в настоящее время вы можете использовать средства Интернета и отправить обращение в электронном виде на официальный e-мэйл государственного органа или написать текст обращения в «электронной приёмной» на его официальном сайте. Сроки рассмотрения и все иные требования к рассмотрению электронного обращения будут точно такими же, как если бы вы отправили обычное письмо «по старинке».

Ну и наконец, своё обращение вы можете озвучить устно в ходе личного приёма в органе государственной власти. Такие приёмы происходят с некой периодичностью (дни и часы вы можете посмотреть на официальном сайте данного органа в Интернете). Ответ на обращение в ходе личного приёма может быть дан непосредственно в устной форме (но только с согласия

заявителя) или же форма будет письменной с соблюдением всех требований закона, указанных выше.

СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА

Согласно правилу ст. 11 закона «Об обращениях» заявление, в котором «обжалуется судебное решение, в течение семи дней со дня регистрации возвращается гражданину, направившему обращение, с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения». Что означает данная норма? Она говорит о том, что

СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА - ЭТО ВАША ПОСЛЕДНЯЯ НАДЕЖДА, КОГДА ИСЧЕРПАНЫ ВСЕ ДРУГИЕ ВОЗМОЖНЫЕ СПОСОБЫ.

Судебная власть является отдельной ветвью органов государственной власти, которая имеет полномочия отменять решения любых иных органов, её решения окончательны и могут быть пересмотрены только вышестоящим судом и никаким иным органов власти в государстве.

Однако такие полномочия требуют и соответствующего подхода к разбирательству дел, доходящих до суда. Все процедуры судебных разбирательств жёстко регламентированы Гражданским процессуальным (ГПК) и Арбитражным процессуальным (АПК) кодексами. Общую систему судов в РФ мы разобрали в разделе «Система органов государственной власти», сейчас же обратимся к порядку подачи соответствующего искового заявления.

В ЦЕЛОМ, ПО ФОРМЕ И СОДЕРЖАНИЮ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ БУДЕТ МАЛО ОТЛИЧАТЬСЯ ОТ ГРАМОТНО СОСТАВЛЕННОГО ОБРАЩЕНИЯ В ЛЮБОЙ ИНОЙ ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

(требования к гражданскому иску установлены главой 12 ГПК РФ). Основное отличие в том, что в исковом за-

явлении вы уже не сможете сослаться на свою юридическую безграмотность и абстрактно попросить «принять меры в соответствии с нормами действующего законодательства». В иске должны быть совершенно чётко указаны все правовые акты, нормы которых нарушаются в данном случае, а также конкретно сформулирована просьба к суду: отменить решение губернатора, обязать ответственную организацию прекратить вырубку и восстановить повреждённые зелёные насаждения и т.д. Кроме того, есть ряд обязательных требований, предъявляемых исключительно к судебным искам в отличие от обычных обращений в иные органы государственной власти. Так, к исковому заявлению должны быть приложены (ст. 132 ГПК РФ):

- **копии иска** в соответствии с количеством ответчиков и третьих лиц;
- документ, подтверждающий уплату **государственной пошлины** (например, банковская квитанция), размер пошлины устанавливается Налоговым кодексом (ст. 333.19), на июнь 2015 для граждан, подающих исковое заявление неимущественного характера, она составляла 300 рублей;
- **текст опубликованного нормативного правового акта** в случае его оспаривания,

а также различные иные документы в зависимости от требований, заявляемых вами в исковом заявлении. Как видим, уже сам процесс составления иска у неподготовленного человека может вызвать ряд затруднений. Кроме того, процедура его рассмотрения также детально прописана в кодексе и вы вряд ли сумеете быстро в ней разобраться, да и ваши ответчики явно подойдут к судебному разбирательству во всеоружии, ведь для них проиграть дело в суде – окончательное и бесповоротное поражение. Вот почему мы настоятельно рекомендуем

обращаться в суд только тогда, когда все иные способы воздействия на нарушителей исчерпаны, а у вас на руках имеется хотя бы два-три чётких письменных ответа из иных органов государственной власти, подтверждающих вашу позицию (представители этих органов могут быть вызваны в качестве экспертов в ходе самого судебного разбирательства). В противном случае вероятность того, что суд вынесет решение не в вашу пользу, стремится к ста процентам, и в вашей борьбе будет поставлена окончательная жирная точка только лишь по причине низкой юридической грамотности и недостаточной предварительной проработки вопроса.

ИТОГИ

С учётом вышеизложенного хочется ещё раз подчеркнуть, что обращение в уполномоченный орган государственной власти – это, возможно, самый сильный и действенный инструмент, которым обладает абсолютно любой гражданин Российской Федерации. Современная система госорганов имеет широчайшие полномочия, в том числе, в сфере защиты окружающей среды и природных ресурсов,

И НАША ЗАДАЧА – НАУЧИТЬСЯ НАЖИМАТЬ НА ПРАВИЛЬНЫЕ РЫЧАГИ, ЧТОБЫ ЗАСТАВИТЬ ЭТУ МАШИНУ ДВИГАТЬСЯ В НУЖНОМ НАПРАВЛЕНИИ,

и тогда всё начнёт получаться.

Система органов государственной власти

На первый взгляд российская система органов государственной власти может показаться крайне запутанной, однако на деле это совсем не так. После проведённой в начале двухтысячных административной реформы все государственные институты были строго разделены по своему функционалу, что позволило ликвидировать дублировавшиеся и пересекавшиеся ранее полномочия. При этом довольно обширная категория органов в настоящее время занимается именно вопросами охраны природы и защиты окружающей среды. О том, как понять, как орган в каждом конкретном случае сможет помочь вам в разрешении спорной ситуации, и пойдёт речь в данной главе.

Начать стоит с того, что

ВСЯ СИСТЕМА ВЛАСТИ РАЗДЕЛЕНА НА ТРИ БОЛЬШИЕ ВЕТВИ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНУЮ, ИСПОЛНИТЕЛЬНУЮ И СУДЕБНУЮ.

В идеале предполагается, что каждая из них может в той или иной степени контролировать две другие, отчего на Западе такая система получила название «сдержек и противовесов». Российские реалии несомненно вносят в неё свои коррективы, однако на бумаге «сдержки и противовесы» у нас также закреплены.

ОРГАНЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Итак, первая ветвь – власть законодательная. Это органы, уполномоченные принимать законы, которые служат основой для разработки и утверждения всех других

нормативных правовых актов. По сути, это ключевые органы, которые одной строчкой могут пустить миллионы гектаров леса на древесину или наоборот – объявить их заповедной природной территорией, на которой запрещена любая человеческая деятельность. Считается, что обычный человек в нынешних реалиях ничем не может повлиять на законодателей, однако это не так: даже самые одиозные федеральные законы можно изменить путём массового сбора подписей, организации кампаний в СМИ, а также манифестаций и пикетов (обо всех этих способах вы сможете прочесть в соответствующих главах данного пособия). Например, в феврале 2015 года Государственная Дума под давлением общественности (32 тысячи подписей на сайте Гринпис России) отклонила предлагаемые поправки в Водный кодекс, которые могли разрешить сброс сточных вод в охранных зонах источников питьевой воды. В июне 2015 года общественность активно участвовала в массовой кампании, организованной Гринпис России, за ужесточение наказания за умышленные поджоги травы и предоставления полицейским полномочий по составлению соответствующих протоколов, что должно существенно снизить количество лесных пожаров в стране.

Любой федеральный закон, чтобы вступить в силу, должен пройти следующие обязательные инстанции:

1. Принятие Государственной Думой в трёх чтениях.
2. Одобрение Советом Федерации.
3. Подписание Президентом.

В каждом субъекте Российской Федерации (республике, области, крае и др.) есть собственные законодательные органы (обычно также называемые Думами или Законодательными собраниями), однако следует понимать, что их акты ни в какой части не могут противоречить законам федеральным. При обнаружении несоответствий

такой акт должен быть отменён в судебном порядке или же решением органа, принявшим его. Отслеживать вновь принятые, а также проекты планируемых к принятию нормативных правовых актов субъектов в настоящее время можно на официальном сайте законодательного органа своего субъекта в сети Интернет.

ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Органы исполнительной власти федерального уровня могут существовать в одной из трёх форм:

- а) **министерство** – отвечает за принятие нормативных правовых актов в рамках своей компетенции;
- б) **служба** – контролирует в рамках своей компетенции исполнение федеральных законов и иных нормативных правовых актов, обладая полномочиями по применению мер ответственности к нарушителям;
- в) **агентство** – осуществляет управление федеральным имуществом.

Исходя из данной структуры мы можем сделать вывод о том, что

В СЛУЧАЕ ВЫЯВЛЕНИЯ НАРУШЕНИЯ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СЛЕДУЕТ ПРЕЖДЕ ВСЕГО ОБРАЩАТЬСЯ В СЛУЖБУ (И ЕЁ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ,

которые существуют на уровнях субъектов РФ), которая имеет полномочия такие нарушения пресекать. Иные органы помочь вам не смогут, так как они не обладают соответствующей компетенцией.

В настоящее время функции государственного контроля и надзора в сфере природопользования и охраны окружающей среды осуществляет **Федеральная служба по надзору в сфере природопользования** (сокращённо – Росприроднадзор), в состав которой входят 9

департаментов по федеральным округам и 71 Управление по субъектам Российской Федерации. Именно она обладает полномочиями решения большинства вопросов, связанных с защитой окружающей среды, однако имеется ряд иных органов с более специфическими функциями.

Так, **Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека** (Роспотребнадзор), у которой также имеются отдельные Управления в каждом субъекте Российской Федерации, осуществляет «государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства». Если у вас есть обоснованные опасения в том, что незаконная хозяйственная деятельность вызвала (или может вызвать) угрозу здоровью людей, проживающих на данной территории (например, загрязнение или осушение водоёма, который обеспечивает поступление питьевой воды), смело обращайтесь за защитой в местное Управление Роспотребнадзора.

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет), которая также включает в себя Департаменты в федеральных округах и Управления в субъектах Российской Федерации, обязана обеспечивать права граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды путём, в том числе, предоставления информации о фактическом и прогнозируемом состоянии окружающей среды и ее загрязнении. **ЗАКЛЮЧЕНИЯ СПЕЦИАЛИСТОВ РОСГИДРОМЕТА** об обнаруженных нарушениях (например, о превышении концентрации загрязняющих веществ в атмосфере) **МОГУТ СТАТЬ СИЛЬНЫМ КОЗЫРЁМ В БОРЬБЕ С НАРУШИТЕЛЯМИ.**

Помимо указанных служб вопросами природоохраны занимаются следующие агентства, чей функционал угадывается из самих названий:

- **Федеральное агентство водных ресурсов** (Росводресурсы);
- **Федеральное агентство лесного хозяйства** (Рослесхоз);
- **Федеральное агентство по недропользованию** (Роснедра).

Здесь ещё раз хотелось бы обратить внимание на то, что указанные **АГЕНТСТВА** за редкими исключениями **НЕ УПОЛНОМОЧЕНЫ ПРИНИМАТЬ МЕРЫ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ К НАРУШИТЕЛЯМ** (эти функции возложены на органы Росприроднадзора), однако их заключения могут быть использованы для дальнейшей защиты своих прав, в том числе, в вышестоящих и судебных инстанциях.

Все указанные выше службы и агентства находятся в прямом подчинении **Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации** (Минприроды), в чьи обязанности входит выработка государственной политики и принятие нормативных правовых актов в сфере экологии и природопользования. Таким образом, бездействие территориального органа службы или агентства может быть всегда оспорено в Федеральном органе и далее непосредственно в Минприроды. Полную информацию о полномочиях, структуре и адресах всех перечисленных органов вы сможете найти на официальных сайтах, ссылки на которые можно найти по этому адресу government.ru/ministries/.

Что касается **органов исполнительной власти субъектов** Российской Федерации, то здесь трудно говорить о каком-то единообразии. Высшим должностным лицом субъекта является его Глава (губернатор),

который обладает всей полнотой исполнительной власти, возглавляет Правительство субъекта и самостоятельно выстраивает систему подчинённых органов в соответствии с Конституцией (Уставом) своего субъекта. Так, в составе исполнительных органов субъекта могут появляться такие, которые напрямую занимаются решением местных вопросов, связанных с экологией и защитой окружающей среды (Министерство природных ресурсов и экологии, Управление государственного строительного надзора, Комитет по охоте и рыболовству, Служба по охране и использованию животного мира и многие другие). Именно в данные органы рекомендуется обращаться в первую очередь, так как они могут наиболее оперативно принять требуемые меры в случае выявления нарушений. Систему органов исполнительной власти своего субъекта можно изучить на сайте высшего должностного лица субъекта (губернатора) в сети Интернет.

ОРГАНЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

Суды в Российской Федерации делятся на две крупные группы: арбитражные суды и суды общей юрисдикции. В рамках защиты экологических прав арбитражные суды вам вряд ли понадобятся, так как их компетенция – разрешение имущественных споров в основной массе исключительно между юридическими лицами (то есть организациями, а не гражданами). А вот суды общей юрисдикции могут выносить решения по искам любого заинтересованного лица, в том числе, обязывающие прекратить те или иные нарушения или отменяющие незаконные нормативные правовые акты. В систему **судов общей юрисдикции** входят:

1. Верховный суд.

2. Суды субъектов.
3. Районные (городские) суды.
4. Мировые судьи.

Как видно из данного списка, наиболее «незначительные» дела рассматриваются мировыми судьями, при этом довольно трудно представить ситуацию, связанную с нарушением экологического законодательства, которая была бы отнесена к их подсудности. В основном в компетенцию мировых судей входит рассмотрение семейных дел, мелких имущественных споров и ряда дел об административных правонарушениях. Кроме того, система мировых судей до сих пор создана не во всех субъектах страны.

АБСОЛЮТНОЕ БОЛЬШИНСТВО ВСЕХ РАССМАТРИВАЕМЫХ СУДАМИ СПОРОВ ОТНОСИТСЯ К КОМПЕТЕНЦИИ РАЙОННЫХ (ГОРОДСКИХ) СУДОВ,

в том числе, в них можно оспорить действие или бездействие как местных органов государственной власти, так и непосредственно нарушителей экологического законодательства.

Если же требуется признать незаконным нормативный правовой акт органа государственной власти субъекта РФ (например, постановление губернатора области), обращаться следует напрямую в Областной суд, т.е. суд субъекта РФ.

Разграничение полномочий между органами судебной системы установлено главой 3 Гражданского процессуального кодекса, а более подробно о том, как следует осуществлять судебную защиту своих прав, вы можете прочитать в разделе «Обращения в органы власти» данного пособия.

ПРОКУРАТУРА

Особняком среди всех органов государственной власти стоят органы прокуратуры. Они не относятся ни к одной из ветвей власти, а

ИХ ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА – НАДЗОР ЗА СОБЛЮЖДЕНИЕМ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ, ДЕЙСТВУЮЩИХ НА ЕЁ ТЕРРИТОРИ

И с полным основанием можно утверждать, что наряду с Росприроднадзором именно прокуратура является тем органом, который способен наиболее часто прийти на помощь гражданам, ищущим справедливости в борьбе за свои экологические права – прежде всего, если речь идёт о нарушениях, совершаемых самими органами государственной власти в виде принятия незаконных актов, которые могут повлечь за собой самые тяжёлые экологические последствия.

Так, прокуроры имеют право самостоятельно обжаловать в суде нормативные правовые акты органов исполнительной и законодательной власти, а с учётом того, что для составления грамотного иска и отстаивания своей позиции в суде необходимо обладать хотя бы базовыми юридическими знаниями, именно обращение в прокуратуру может стать самым действенным инструментом в борьбе за свои права. Кроме того,

ПРОКУРАТУРА ОСУЩЕСТВЛЯЕТ НАДЗОР И ЗА ТЕМ, КАК ВЕДЁТСЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ – В ТОМ ЧИСЛЕ, В ОРГАНАХ ПОЛИЦИИ – РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН.

Если в течение контрольного срока вы не получили ответа на свою жалобу или считаете, что по фактам, изложенным в вашем письме, не была проведена надлежащая проверка, можете смело обращаться в прокуратуру с требованием принять меры как непосредственно

к нарушителям экологического законодательства, так и к самим недобросовестным чиновникам.

Но и это ещё не все плюсы прокурорского надзора.

В настоящее время в субъектах РФ созданы отдельные

ПРИРОДООХРАННЫЕ ПРОКУРАТУРЫ, К ПОЛНОМОЧИЯМ КОТОРЫХ ОТНЕСЕНО ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ ГРАЖДАН И РАЦИОНАЛЬНЫМ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ.

Природоохранные прокуроры осуществляют расследование экологических преступлений, а также могут участвовать в качестве государственных обвинителей при рассмотрении дел судами – всё это делает природоохранные прокуратуры незаменимым инструментом в нынешней борьбе граждан за свои экологические права. Контакты природоохранной прокуратуры в своём субъекте можно найти на официальном сайте Генеральной прокуратуры РФ genproc.gov.ru

В заключение хотелось бы отметить, что в настоящее время система органов государственной власти представляет из себя довольно разветвлённую сеть с самыми обширными полномочиями. Если прибавить к этому широчайшие возможности органов прокуратуры по надзору за всеми тремя ветвями власти, мы придём к логичному заключению, что при грамотном использовании имеющихся механизмов, прежде всего, в виде оперативных обращений в указанные выше инстанции, можно с высокой долей вероятности добиться нужных результатов в максимально короткие сроки.

Однако следует учитывать и то, что несмотря на красивые постулаты,

СИСТЕМА «СДЕРЖЕК И ПРОТИВОВЕСОВ» ДО СИХ ПРОДОЛЖАЕТ ОСТАВАТЬСЯ «ЗАПАДНОЙ ДИКОВИНКОЙ»,

плохо приживающейся в российских реалиях. Трудно представить себе, чтобы органы законодательной, исполнительной и судебной власти одного уровня вдруг начали в чём-то не соглашаться друг с другом, поэтому нужно быть психологически готовыми к тому, что первые результаты борьбы вас разочаруют. Но всегда следует помнить о том, что над каждым органом существует вышестоящий, никаким образом не подконтрольный местной коррумпированной системе, и одно его решение сможет разом перечеркнуть все ваши неудачи на «первом уровне».

Согласование публичных мероприятий

Одним из наиболее действенных способов борьбы за свои экологические права в современном обществе остаётся публичное мероприятие в виде митинга, пикета и т.п. Проведение любого вида такого мероприятия может одновременно решить целый комплекс различных задач, помимо того, что продемонстрирует социальную напряжённость и обеспокоенность граждан тем или иным экологическим вопросом.

Так, публичные мероприятия привлекают к себе внимание СМИ (радио, газет, телевидения), а значит, небольшая местная проблема по вырубке старого парка может вдруг выйти на уровень области или вообще на федеральный, что станет действительно большой головной болью для местной администрации, которой будет проще пойти вам навстречу, чем оправдываться перед центром. Вы также сможете организовать массовый сбор подписей под обращением в администрацию или прокуратуру, что придаст ему дополнительный вес (подробнее об этом читайте в Главе «Обращения в органы власти» данного пособия). Кроме того, во время публичного мероприятия вы сможете найти новых сторонников, а также внезапно для себя самих узнать, что проблема волнует гораздо больший пласт населения, чем вам казалось до этого, и многие готовы активно участвовать в кампании и дальше.

В нашем сознании стойко укоренилась мысль, что публичное выступление, особенно массовое, – это обяза-

тельно что-то опасное, куда стягиваются силы ОМОНа и где вас обязательно побьют или заберут в камеру. Однако это совершенно не так:

ДЕЙСТВУЮЩИЕ ЗАКОНЫ, И ПРЕЖДЕ ВСЕГО СТ. 31 КОНСТИТУЦИИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕТ КАЖДОМУ ГРАЖДАНИНУ ПРАВО «СОБИРАТЬСЯ МИРНО, БЕЗ ОРУЖИЯ, ПРОВОДИТЬ СОБРАНИЯ, МИТИНГИ И ДЕМОНСТРАЦИИ, ШЕСТВИЯ И ПИКЕТИРОВАНИЕ».

Единственная проблема – грамотно это право реализовать, ведь любое публичное мероприятие требует формального уведомления, а фактически – согласования с органом государственной власти (что, кстати, никак не ограничивает ваших конституционных прав, это совершенно обычная и даже необходимая общемировая практика). И в этой главе мы рассмотрим основные правила такого согласования.

ВИДЫ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Порядок проведения и согласования публичных мероприятий регулируется Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Закон «О собраниях»). Собственно, уже из названия мы видим, что они могут проводиться в различных формах. Рассмотрим их основные отличия:

собрание – совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов;

митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера;

демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;

шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам;

пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации.

Выбор конкретного вида публичного мероприятия должен зависеть прежде всего от предполагаемого количества участников, а также возможностей их передвижения в ходе акции. Так, если число участников будет не более пятидесяти человек, вряд ли такой малочисленной группой удастся провести красочную демонстрацию или шествие, в этом случае гораздо более разумным будет организовать пикетирование или митинг. Однако не следует забывать и о том, что,

СОГЛАСОВАВ КОНКРЕТНУЮ ФОРМУ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ, НУЖНО БУДЕТ СТРОГО ПРИДЕРЖИВАТЬСЯ ЕЁ ПРАВИЛ,

то есть, если митинг будет согласован в парке, вы не сможете на месте решить, что нужно также организовано пройти и к зданию мэрии, показав свою обеспокоенность непосредственно чиновникам. В таком случае ваш согласованный митинг автоматически превратится в незаконное шествие, на которое вы не получили согласование, что даст сотрудникам правоохранительных органов право пресечь такую акцию.

ПОРЯДОК СОГЛАСОВАНИЯ

После того, как вы определили для себя наиболее подходящую форму мероприятия, необходимо подать уведомление о его проведении. Для начала из числа участников требуется выбрать организатора мероприятия, который будет ответственным за подачу документов, а также дальнейшее общение с представителями власти.

В самом уведомлении требуется обязательно указать следующее:

1. цель публичного мероприятия;
2. форма публичного мероприятия;
3. место (места) проведения публичного мероприятия, маршруты движения участников, а в случае, если публичное мероприятие будет проводиться с использованием транспортных средств, информация об использовании транспортных средств;
4. дата, время начала и окончания (не ранее 7.00 и не позднее 22.00);
5. предполагаемое количество участников;
6. формы и методы обеспечения организатором публичного мероприятия общественного порядка, организации медицинской помощи, намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении публичного мероприятия;
7. фамилия, имя, отчество либо наименование организатора публичного мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения и номер телефона;
8. фамилии, имена и отчества лиц, уполномоченных организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия;
9. дата подачи уведомления о проведении публичного мероприятия.

10. подпись организатора и лиц, уполномоченных организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по его организации и проведению.

Если Вы впервые подаете такое уведомление и нуждаетесь в образцах, то примеры таких уведомлений о проведении публичного мероприятия вы можете в избытке найти в сети интернет по соответствующему запросу.

Уведомление в письменной форме должно быть подано по общему правилу в орган местного самоуправления, на территории которого планируется его проведение. Срок подачи зависит от формы проведения, например, уведомление для проведения митинга в **срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения**, для проведения пикета – в срок **не ранее 15 и не позднее 3 дней до дня проведения**.

ФОРМАЛЬНО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ НЕ ПРЕДУСМОТРЕНО КАК ТАКОЕ «СОГЛАСОВАНИЕ» МЕРОПРИЯТИЯ, ТО ЕСТЬ ЕГО ПРОВЕДЕНИЕ НОСИТ «УВЕДОМИТЕЛЬНЫЙ» ХАРАКТЕР,

когда подача уведомления, отвечающего всем требованиям, указанным выше, уже достаточна для того, чтобы митинг или шествие по указанному маршруту считались законными. Орган, в который было подано уведомление, обязан лишь поставить на нём печать о принятии с указанием даты и времени.

Однако практика всегда вносит свои коррективы. Так, на основании ст. 12 Закона «О собраниях» орган власти имеет право в течение трех дней со дня получения уведомления о проведении публичного мероприятия направить заявителю «обоснованное предложение об изменении места и (или) времени его проведения». Эта норма в настоящее время используется чиновниками

очень широко: подав уведомление со всеми необходимыми реквизитами и точно в срок, буквально накануне самого мероприятия вы можете получить предложение о его переносе на другой конец города, что, по сути, сделает место, указанное вами в заявке, незаконным и вынудит отменить акцию. Средств борьбы с таким поведением чиновников немного, фактически здесь можно говорить только об одном – уведомление должно быть подано максимально заранее (за 15 дней до проведения), чтобы вы всегда имели небольшой временной запас на случай противодействия со стороны согласующего органа.

ОСОБЕННОСТИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ МЕРОПРИЯТИЙ

Отдельно следует сказать об одиночном пикетировании. В случае, когда вы понимаете, что не можете сломить сопротивление местной администрации, или что у вас слишком мало желающих участвовать в акции, вы можете в одиночку выйти с плакатом на любую площадь или иное место без подачи каких-либо уведомлений. Вот что говорит об этом п. 1.1 ст. 7 Закона «О собраниях»: **«Уведомление о пикетировании, осуществляемом одним участником, не требуется.** Минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими указанное пикетирование, определяется законом субъекта Российской Федерации. Указанное минимальное расстояние не может быть более пятидесяти метров. Совокупность актов пикетирования, осуществляемого одним участником, объединенных единым замыслом и общей организацией, может быть признана решением суда ... одним публичным мероприятием». Как видим, и здесь законодатель предусмо-

трел для себя пути к отступлению, однако одиночное пикетирование продолжает оставаться наиболее простым видом публичного мероприятия, которое также может вызвать общественный резонанс и послужить хорошим подспорьем в борьбе за свои права.

Следует помнить и о том, что

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН УСТАНАВЛИВАЕТ ЛИШЬ НАИБОЛЕЕ ОБЩИЕ ПРАВИЛА СОГЛАСОВАНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ, БОЛЕЕ ПОДРОБНО ЭТИ ВОПРОСЫ ДОЛЖНЫ БЫТЬ РАССМОТРЕНЫ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ,

поэтому во избежание дополнительных проблем необходимо всегда обращаться к тексту нормативных правовых актов субъектов РФ, детализирующих нормы Закона «О собраниях».

Так, Закон г. Москвы от 4 апреля 2007 г. № 10 «Об обеспечении условий реализации права граждан Российской Федерации на проведение в городе Москве собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» с 2013 года ввёл понятие **«специально отведенного места для проведения публичного мероприятия»**, которое в народе также получило название «гайд-парка» (по имени известного во всём мире лондонского парка, где отдельно выделен «уголок оратора» (Speakers' corner) для выступлений всех желающих). В Москве в таком месте (на сегодняшний день их два – в парке «Сокольники» и парке имени Горького) можно митинговать без специального согласования властей, а просто в порядке очередности информирования о желании провести мероприятие. При этом тот же закон запрещает, в частности, использование для публичных мероприятий транспортных средств в пределах внешних границ Садового кольца.

Такие «гайд-парки», а также другие особенности проведения публичных мероприятий, введены и в других регионах.

Поэтому мы настоятельно рекомендуем внимательно ознакомиться с местными нормативными актами, касающимися вопросов публичных мероприятий, во избежание проблем при их проведении. Уверены, что при соблюдении описанных выше в целом совсем не сложных правил ваша акция станет большим шагом вперёд на пути к победе.

Основы земельного права

Борьба за экологические права невозможна без знаний основ смежных сфер законодательства, в частности, положений Лесного, Водного и, конечно же, Земельного и Градостроительного кодексов. Ведь, к сожалению,

НИКАКОГО ЕДИНОГО ДОКУМЕНТА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НЕ СУЩЕСТВУЕТ, И ВСЕ НОРМЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ВОПРОСОВ СОХРАНЕНИЯ ПРИРОДЫ, РАСКИДАНЫ ПО ДРУГИМ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНАМ, А В БОЛЬШИНСТВЕ СЛУЧАЕВ ВООБЩЕ ОТДАНЫ НА ОТКУП МЕСТНЫМ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ.

Да, можно вспомнить Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», но по большому счёту он лишь содержит самые общие положения да отсылочные нормы к другим нормативным правовым актам. Вот почему современный экологический активист должен быть вооружён прежде всего хотя бы общими знаниями земельного права, которые позволят ему не просто оперативно реагировать на совершаемые правонарушения, но своими действиями предотвращать саму возможность таких нарушений.

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ЗОНЫ И РЕЖИМ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Часто приходится слышать вопрос о том, как самостоятельно определить, имеется ли нарушение экологического законодательства в том или ином случае. Например, если для расширения шоссе вдоль дороги начали вырубать деревья, которые являются частью городского

парка. В данном случае это может оказаться как незаконной вырубкой на территории особо охраняемой природной территории, так и стандартным использованием земельного участка транспортной инфраструктуры, который в полном соответствии с нормативными правовыми актами может быть заасфальтирован для улучшения транспортной ситуации.

Для того чтобы разобраться в данных вопросах, требуется знать следующее.

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ЦЕЛЕВЫМ НАЗНАЧЕНИЕМ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, РЕГУЛИРУЮТСЯ ДВУМЯ КОДЕКСАМИ – ЗЕМЕЛЬНЫМ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫМ.

И если первый представляет собой ещё более-менее читабельный и понятный неподготовленному специалисту документ, то через дебри Градостроительного кодекса обычно тяжело продрааться даже высококвалифицированному юристу. Потому приведём здесь лишь ключевые постулаты, которые обрисуют общую картину нормативного регулирования данной сферы.

Деление земель по их «целевому назначению» является одним из основополагающих принципов земельного законодательства (ст. 1 Земельного кодекса – далее «ЗК»). Исходя из него, все земли в Российской Федерации подразделяются на **семь категорий**:

- сельскохозяйственного назначения;
- земли населённых пунктов;
- земли промышленности, энергетики, транспорта, связи <...> и иного специального назначения;
- земли особо охраняемых территорий и объектов;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли запаса.

Применительно к экологическим вопросам

АБСОЛЮТНОЕ БОЛЬШИНСТВО НАРУШЕНИЙ ПРОИСХОДИТ НА ЗЕМЛЯХ НАСЕЛЁННЫХ ПУНКТОВ. ИЛИ, ЕСЛИ ГОВОРИТЬ БОЛЕЕ ТОЧНО, – ИМЕННО О НАРУШЕНИЯХ ВНУТРИ НАСЕЛЁННЫХ ПУНКТОВ ЛЮДЯМ СТАНОВИТСЯ ИЗВЕСТНО.

Масштабы незаконных вырубок лесного фонда или загрязнения рек и водоёмов нам даже трудно себе вообразить: просто происходят они на территориях, полностью недоступных для населения, отчего складывается ложное впечатление, что там всё хорошо, а все проблемы сконцентрированы исключительно в городах.

ТАК УЖ УСТРОЕНА ЧЕЛОВЕЧЕСКАЯ ПРИРОДА – ОНА ВСЕГДА ЗАСТАВЛЯЕТ ВЕРИТЬ В ЛУЧШЕЕ.

Но в любом случае задача этого пособия никак не в том, чтобы вскрыть масштабы происходящего, а в том, чтобы научить каждого действовать по мере сил и возможностей. А это, поверьте, уже немало.

Итак, рассмотрим отдельно земли населённых пунктов. Ст. 85 Земельного кодекса выделяет в них следующие **территориальные зоны**:

- жилые;
- общественно-деловые;
- производственные;
- инженерных и транспортных инфраструктур;
- рекреационные;
- сельскохозяйственного использования;
- специального назначения;
- военных объектов.

Данный перечень, в отличие от категорий земель, указанных выше, не является закрытым, то есть возможны и иные территориальные зоны на основании нормативных правовых актов более низкого уровня.

Из самого названия уже угадывается тот тип хозяйственной деятельности, который разрешён в той или иной

зоне, например, очевидно, что на участке, предназначенном для сельскохозяйственного использования, запрещено строительство жилых домов.

Но где же в этом перечне особо охраняемые природные территории, которые чаще всего используют недобросовестные и коррумпированные чиновники для нецелевого использования, например, строительства загородных вилл? Отвечаем: они отнесены к зоне **«специального назначения»**, чей состав раскрывается в п. 10 ст. 85 ЗК. Здесь земельные участки, которые имеют «особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое <...> и иное особо ценное значение». Не менее важны для целей борьбы за благоприятную окружающую среду и **рекреационные зоны**, ведь именно к ним относятся «земельные участки, занятые городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озёрами <...>» (п. 9 ст. 85 ЗК).

Итак, мы освоили основную часть о зонировании территорий, теперь перейдём к деталям и рассмотрим вопрос, как самостоятельно выяснить, в какой зоне производятся те или иные работы и будут ли они нарушать режим территории в данном случае.

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН И ПОРЯДОК ВНЕСЕНИЯ В НЕГО ИЗМЕНЕНИЙ

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ЗОНЫ, РАССМОТРЕННЫЕ НАМИ В ПЕРВОМ РАЗДЕЛЕ, ДОЛЖНЫ БЫТЬ В ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ ЗАКРЕПЛЕНЫ В ГЕНЕРАЛЬНОМ ПЛАНЕ ВАШЕГО НАСЕЛЁННОГО ПУНКТА,

так как он является необходимым документом территориального планирования согласно требованию ст. 18 Градостроительного кодекса (далее – ГрК). К сожалению,

далеко не во всех поселениях, особенно в тех, где проживает относительно небольшое количество населения, в настоящее время утверждены генеральные планы, что само по себе уже является нарушением, о котором можно сообщать в прокуратуру или вышестоящие органы. Обязанность по утверждению Генерального плана возложена на представительный орган местного самоуправления, например, городскую Думу (ч. 2 ст. 24 ГрК). Согласно ч. 3 ст. 23 ГрК генеральный план должен содержать в себе, в том числе, **«карту функциональных зон»**. Именно на этой карте любой желающий может выяснить для себя, к какой зоне относится та или иная территория его населённого пункта и какой вид хозяйственной деятельности на ней является законным. Поэтому

ДЛЯ ЛЮБОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АКТИВИСТА ЯВЛЯЕТСЯ ЖИЗНЕННО НЕОБХОДИМЫМ ИМЕТЬ У СЕБЯ ПОД РУКОЙ КАРТУ ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЗОН СВОЕГО ПОСЕЛЕНИЯ.

Такая карта обычно размещается на официальном сайте администрации поселения. Если на сайте она отсутствует, целесообразно сделать официальный запрос на её предоставление, что также поможет выяснить, утверждён ли вообще Генеральный план вашего поселения. В случае, если вы обнаружите на карте любые несоответствия действительности или выявите зоны, которые не соответствуют их реальному назначению (например, если территория сквера отнесена к зоне транспортной инфраструктуры, где планируют прокладывать шоссе), реагируйте незамедлительно, ведь, как известно, болезнь гораздо легче предупредить, чем вылечить. Тем более, что все правовые механизмы в данном случае у вас в руках. В соответствии с ч. 16 ст. 24 ГрК «заинтересованные физические и юридические лица вправе обра-

щаться к главе местной администрации <...> с предложениями о внесении изменений в генеральный план». Однако чаще всего на практике происходит обратный процесс: изменения в генеральный план вносятся по инициативе самой администрации и, как вы можете понять, изменения эти во многих случаях идут во вред, а не на пользу экологической безопасности граждан. И самое обидное, что согласно нормам законодательства у граждан есть правовые механизмы, чтобы не допустить таких изменений, но они не используют их как по причине правовой безграмотности, так и в результате умелых манипуляций отдельных чиновников.

КАК ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА, ТАК И ЛЮБЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, ВНОСИМЫЕ В НЕГО, МОГУТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ ТОЛЬКО ПОСЛЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ С УЧАСТИЕМ НАСЕЛЕНИЯ (СТ. 28 ГРК).

К сожалению, Кодексом практически не урегулированы вопросы уведомления жителей о месте и времени таких слушаний, порядок их организации должен утверждаться на местном уровне (ещё один документ, о существовании и содержании которого вам следует незамедлительно разузнать). Мы же можем оперировать разве что нормой ч. 8 ст. 28 ГрК, определяющей, что срок проведения публичных слушаний «с момента оповещения жителей» до дня опубликования заключения о их результатах не может быть менее одного и более трёх месяцев. Иными словами само оповещение должно обязательно произойти, но где именно публиковать извещения – решает сам местный представительный орган. И конечно же, такие пробелы законодательства очень широко применяются недобросовестными чиновниками, которые могут счесть достаточным публикацию

извещения на сайте администрации в сети Интернет, на который никто обычно не заглядывает, после чего привести на слушания «своих людей» и получить нужный результат без каких-либо дополнительных усилий. Ну а в случае дальнейших возмущений местных жителей, они всегда смогут прикрыться протоколом публичных слушаний, о месте и времени которых «всем было сообщено, но никто не пожелал участвовать». Чтобы такого беспредела не происходило, вам требуется, во-первых, выяснить порядок публикации извещений в вашем населённом пункте, во-вторых, периодически отслеживать информацию, публикуемую там, и, в-третьих, массово оповещать население по всем возможным информационным каналам обо всех публичных слушаниях по готовящимся изменениям в Генеральный план.

НАПОМНИМ ЕЩЁ РАЗ: БОЛЕЗНЬ НАМНОГО ПРОЩЕ ПРЕДУПРЕДИТЬ, ЧЕМ ВЫЛЕЧИТЬ.

Но, к сожалению, стоит признать, что такой инструмент, как публичные слушания, тоже не является панацеей от всех ваших бед. Дело в том, что заключение об их результатах не может автоматически отклонить планируемые к внесению в Генплан изменения. Согласно норме ч. 9 ст. 28 ГрК окончательное решение остаётся за главой местной администрации, который, несмотря на отрицательное заключение слушаний, может отмахнуться от них и всё равно отправить проект на утверждение в представительный орган. Фактически эта норма сводит на нет все ваши усилия в ходе публичных слушаний, однако это совсем не значит, что надо опускать руки.

ПОВЕРЬТЕ, ЗАКЛЮЧЕНИЕ СЛУШАНИЙ В ВАШУ ПОЛЬЗУ ДАЁТ ВАМ НАДЕЖДУ НА ИТоговый Положительный Исход, А Вот Неучастие в них - это серьёзнейший козырь в руках ваших оппонентов,

который в конечном итоге может склонить чашу весов не в вашу пользу. В данном случае законодатель изначально ставит вас в проигрышную позицию, но тем достойнее будет ваша победа над, казалось бы, непробиваемой государственной машиной.

Как мы писали во вступлении, согласно реальной практике, победы возможны в случае комплексного подхода, когда используются все возможные инструменты: и анализ нарушений законодательства, и публичные мероприятия (митинги, пикеты и т.д.), и работа с общественным мнением. О том, какие есть инструменты организации общественных кампаний и вовлечения в активную деятельность как можно большего числа сограждан, также задетых нарушением экологических прав, вы узнаете в следующей главе нашего пособия.

ГЛАВА 2

Инструменты для общественных кампаний для защиты экоправ

Коллективные обращения и иные способы вовлечения граждан

Еще одним из действенных инструментов в арсенале активного человека, вставшего на защиту своих экоправ, является массовый сбор подписей под соответствующим обращением с последующей отправкой его в уполномоченный орган власти.

Поддержка вашего обращения по конкретной экопроблеме со стороны большого числа других граждан может значительно усилить позицию и продемонстрировать лицам, принимающим решение, что проблема волнует не только лично вас, и в данной сфере может возникнуть социальная напряженность в случае непринятия необходимых мер.

Основные правила составления и подачи обращений были рассмотрены нами в предыдущих разделах данного пособия, теперь же детально разберём вопросы, связанные с привлечением массового внимания к экологическим проблемам.

КОЛЛЕКТИВНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ

Согласно статье 2 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и **коллективные обращения**.

При этом каких-либо специальных правил для составления коллективного обращения законодатель не предусмотрел. Всё, чем оно будет отличаться от обращения индивидуального – это лишь количество подписей. При этом подписи должны быть проставлены гражданами собственноручно непосредственно под текстом (факсы и копии, присланные на электронную почту, в данном случае вам никак не помогут).

“Бумажные” подписи можно собирать прежде всего среди жителей того района или населенного пункта, которые напрямую затрагивает проблема, описываемая в обращении. Кроме того,

ЭТО ОТЛИЧНЫЙ СПОСОБ НЕ ТОЛЬКО ПРОИНФОРМИРОВАТЬ О СУЩЕСТВУЮЩЕЙ ПРОБЛЕМЕ, НО И ПОПОЛНИТЬ РЯДЫ ВАШИХ АКТИВНЫХ СТОРОННИКОВ НОВЫМИ ЧЛЕНАМИ.

Такие подписи удобно собирать в выходные и праздничные дни в посещаемых или проходимых местах (в парках, на площадях и т.д.). Это также можно делать на публичных мероприятиях, посвященных данной проблеме (например, на митингах и во время пикетов). Кроме того, целесообразно оставлять бланки для сбора подписей в часто посещаемых заведениях, чья администрация поддерживает ваши требования.

Самым же действенным способом, на наш взгляд, будет публикация бланка для сбора подписей в Интернете, чтобы люди могли их скачивать, распечатывать и продолжать вашу работу. Таким образом,

ВЫ НЕ ПРОСТО РАСПРОСТРАНЯЕТЕ ИНФОРМАЦИЮ О ПРОБЛЕМЕ, НО ЕЩЁ И ДЕЛИТЕСЬ ЗАДАЧАМИ ПО СБОРУ ПОДПИСЕЙ С НОВЫМИ СТОРОННИКАМИ, ЧТО В РАЗЫ ПОВЫШАЕТ ВАШУ ОБЩУЮ ПРОДУКТИВНОСТЬ.

При этом не забывайте вместе с бланками выкладывать и информацию о том, куда требуется передать уже заполненные бланки и до какого срока это нужно сделать. Если проблема настолько серьёзная, что может затрагивать жителей не только одного города, но всего региона или даже страны, то сбор подписей можно одновременно осуществлять в нескольких субъектах Российской Федерации. Так, в апреле 2015 года жители нескольких областей (Волгоградской, Воронежской, Тамбовской) передали 104 тысячи бумажных подписей против добычи никеля в Черноземье в приемную Президента РФ.

Бланк подписного листа должен включать в себя максимально короткий, но в то же время чёткий и понятный текст вашего требования. Объёмный текст со множеством деталей может отпугнуть потенциального подписанта, кроме того, оставит на листе не так много места для проставления самих подписей. Мы также советуем не указывать на бланке то должностное лицо или орган, в который вы планируете отправлять данное обращение, так как это лишит вас возможности в дальнейшем разослать его одновременно в разные инстанции. После текста обращения вставляется таблица для подписей, состоящая из следующих разделов: ФИО, адрес места жительства и сама подпись.

И текст требования, и таблица для сбора подписей должны уместиться на одной стороне одного листа. И самое главное: текст обращения должен быть продублирован на **каждом** подписном листе. Является грубейшим нарушением сбор подписей на чистом

листе бумаги или под одним лишь кратким заголовком обращения.

Оригиналы собранных подписей хранятся у ответственного лица – в органы государственной власти сдаются исключительно их копии, так как это позволит обращаться одновременно в несколько инстанций.

Окончательная редакция обращения должна быть оформлена **в полном соответствии с требованиями** Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (см. раздел «Обращения в органы власти»). В графе «От кого» – указывается «От жителей посёлка, города, области» с перечислением всех субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, где удалось собрать подписи.

Под текстом обращения добавляете, что к тексту прилагаются копии подписей жителей с указанием их общего количества, а также количества листов. Подписать обращение и затем отвезти его в приемную органа государственной власти может любой член инициативной группы, не забыв указать свои ФИО и дату обращения. Само письмо необходимо распечатать в двух экземплярах и к одному из них приложить копии подписей. Второй экземпляр с отметкой о принятии и подписью должностного лица Вы забираете себе.

ОТКРЫТЫЕ ПИСЬМА

Еще один вид обращения – это открытое письмо, например, губернатору с описанием проблемы.

ТАКОЙ ВИД ОБРАЩЕНИЙ ЦЕЛЕСООБРАЗНО ПРИМЕНЯТЬ В КРИТИЧЕСКИХ СЛУЧАЯХ, КОГДА НАРУШЕНИЯ ИЛИ БЕЗДЕЙСТВИЕ СО СТОРОНЫ ОТВЕТСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПЕРЕХОДЯТ ВСЕ ГРАНИЦЫ НЕ ТОЛЬКО ПРАВОВЫХ, НО И ЭТИЧЕСКИХ НОРМ.

Открытое письмо составляется с расчетом на то, что будет подхвачено СМИ и опубликовано, для чего требуется предварительное взаимодействие с журналистами (см. раздел «Работа со СМИ и социальными медиа»). Открытое письмо должно быть лаконичным, аргументированным и содержать конкретное требование. Желательно, чтобы его подписали известные или авторитетные люди того города или региона, где выявлено нарушение. Так, в апреле 2015 г. большое число местных СМИ опубликовало открытое письмо Псковского отделения ЭКА губернатору Псковской области Андрею Турчаку на тему нарушений требований земельного законодательства в деревне Молочково-Дубенец Крупской волости Печорского района, где после передачи в частную аренду участков земли оказался затруднён проход к единственному общедоступному пляжу на Псковском озере. История получила широкий общественный резонанс и уже через месяц Печорский районный суд вынес решение о признании недействительными двух договоров аренды, что позволило восстановить нарушенные права граждан.

ФАКС-АТАКА

ОТПРАВКА ИДЕНТИЧНЫХ ОБРАЩЕНИЙ ОТ МНОЖЕСТВА ЛЮДЕЙ, ОБЕСПОКОЕННЫХ ЕДИНОЙ ПРОБЛЕМОЙ, ЗАЧАСТУЮ УСКОРЯЕТ ДОСТИЖЕНИЕ НУЖНОГО РЕЗУЛЬТАТА.

Для того чтобы данная тактика имела успех, лидерам инициативной группы требуется составить **грамотный текст обращения** со ссылками на нормативные

правовые акты и изложением своих требований, после чего разместить текст в сети Интернет (например, в группах в соцсетях, посвящённых данной проблеме) с краткой инструкцией о том, как отправить обращение адресату. Кроме того, каждый отправитель сможет при желании дополнить текст собственными доводами. Удобнее всего посылать обращение через электронную приёмную на сайте соответствующего органа власти. Как мы помним, такие электронные обращения по своему правовому статусу **ничем не отличаются** от бумажных и также требуют соблюдения контрольных сроков для ответа.

В случае, если обращения будут действительно массовыми, это позволит продемонстрировать ответственным лицам, что проблема по-настоящему волнует широкую общественность и одними отписками в данном случае не обойтись.

Такой метод в народе продолжает называться «факс-атакой», так как до появления электронных приёмных активистам приходилось отправлять «вирусные» обращения на факс.

ОНЛАЙН-САЙТЫ ДЛЯ СБОРА ПОДПИСЕЙ

Сегодня существуют и специальные интернет-инструменты – онлайн-сайты для сбора подписей под петициями, которые позволяют значительно облегчить процесс распространения вашего обращения и массового сбора подписей.

Онлайн-петиция – это, прежде всего, способ рассказать о проблеме большому числу людей, так как если петиция составлена удачно и затрагивает важную проблему, то люди будут делиться ею в социальных сетях, пересылать друзьям и знакомым.

Это также позволяет принять посильное участие всем тем, кто поддерживает вас в борьбе, но не готов к более решительным действиям.

ЭТО РАЗНОВИДНОСТЬ ТАК НАЗЫВАЕМОГО КИБЕРАКТИВИЗМА ИЛИ СЕТЕВОГО АКТИВИЗМА, КОГДА МЫ ПРЕДОСТАВЛЯЕМ ВОЗМОЖНОСТЬ КАЖДОМУ ВНЕСТИ СВОЙ ВКЛАД ОДНИМ КЛИКОМ, НЕ ВЫХОДЯ ИЗ ДОМА.

Одно из условий успешного распространения петиции – это грамотно составленный текст. Даже если проблема очень сложная, важно, чтобы обращение было, с одной стороны, лаконичным и простым, а с другой – аргументированным и содержащим достаточное количество фактов о проблеме, а также конкретные требования, под которыми человек готов подписаться.

И, наконец, «цепляющим», чтобы людям захотелось рассказать другим об этой проблеме. Одна из типичных ошибок – составление длинных и сложных для понимания неподготовленным человеком текстов. Поэтому когда мы говорим об онлайн-петиции, требуется помнить, что здесь наш адресат – это не только лицо, принимающее решение, но потенциальный подписант. Создавая текст, поставьте себя на место последнего, и постарайтесь создать обращение, максимально облегчённое для понимания.

Вот несколько наиболее популярных ресурсов, которые вы можете использовать для создания и распространения петиции.

Российский ресурс democrator.ru: на странице ресурса сообщается, что добровольные координаторы «берут на заметку вашу проблему и занимаются координированием работ служб и контролем выполнения». Есть возможность прикрепить дополнительные документы. Если по проблеме набирается более 50 голосов, направляется обращение в адрес выбранной организа-

ции. После получения ответа от организации он доводится до сведения всех подписавшихся, если ответ их не удовлетворяет – инициируется новое обращение. Из наиболее популярных международных платформ для создания и продвижения петиций, которые доступны и русскоязычным пользователям, можно назвать сайты **change.org/ru** (более 110 млн пользователей) и **avaaz.org/ru** (более 40 млн пользователей). Их популярность связана с удобными функциями и простотой в использовании, что позволяет любому создать собственную петицию, видеть в реальном времени количество подписантов, а также одновременно продвигать петицию на других ресурсах. Так, после подписания человек может опубликовать соответствующую ссылку на своих страницах в соцсетях или других ресурсах, что помогает ее распространению.

**«НАША МОДЕЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ЛЮДЕЙ ЧЕРЕЗ ИНТЕРНЕТ
ПОЗВОЛЯЕТ ОБЪЕДИНИТЬ ТЫСЯЧИ НЕБОЛЬШИХ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ
ДЕЙСТВИЙ В МОЩНЕЙШУЮ КОЛЛЕКТИВНУЮ СИЛУ»,**

– рассказывает о себе Avaaz (что означает «голос» на нескольких европейских, ближневосточных и азиатских языках).

Деятельность этих платформ возможна благодаря вкладу тысяч и тысяч волонтеров и неравнодушных людей по всему миру, которые верят, что их голос имеет значение – мы верим, что такими людьми являются и читатели нашего пособия.

Вышеперечисленные платформы дают возможность дальше информировать пользователя либо о ходе кампании и результатах, либо о других возможных действиях, которые он может совершить для помощи в достижении целей. Однако пользоваться этой функци-

ей нужно очень умеренно, чтобы не “спамить” пользователя и не потерять его для дальнейших хороших дел. В заключение хочется сказать, что у нас, как у активных граждан, есть возможность объединяться и через массовые обращения доносить позицию большого числа людей по той или иной проблеме до лиц, принимающих решение.

Сегодня с помощью онлайн-инструментов мы можем невероятно увеличить число наших сторонников, которые оставят свой голос в поддержку нашего обращения. При этом важно помнить, что массовые обращения и сбор подписей – это только один из множества инструментов, который может не привести к положительному результату сам по себе, однако в комплексе с другими инструментами и при наличии воли к победе способен привести к достижению цели.

Работа со СМИ и социальными медиа: зачем и как

Информационная работа – это один из столпов общественной кампании в защиту ваших экоправ. Это рупор, который позволит достучаться до большого числа людей и получить общественную поддержку. Любые инструменты, которые вы применяете, будь то сбор подписей, митинги, акции, открытые письма и т.д., должны идти рука об руку с информационной работой. Существуют разные способы и каналы коммуникации, ниже мы рассмотрим основные из них.

РАБОТА СО СМИ И БЛОГГЕРАМИ

Самый традиционный способ – это **работа со средствами массовой информации**, как местного, так и федерального уровня. О том, как писать и рассылать анонсы и пресс-релизы, как взаимодействовать с журналистами и блоггерами, написано достаточно много специализированной литературы и статей, которые можно без труда найти в Интернете, поэтому не будем здесь подробно останавливаться на этом.

САМОЕ ГЛАВНОЕ – ЧТОБЫ В ВАШЕЙ ИНИЦИАТИВНОЙ ГРУППЕ БЫЛ ОДИН ИЛИ НЕСКОЛЬКО ЧЕЛОВЕК, КОТОРЫЕ ОТВЕЧАЮТ ЗА ИНФОРМАЦИОННУЮ КАМПАНИЮ.

Даже если у них не будет опыта соответствующей работы, его можно приобрести уже по ходу дела, если

присутствует **сильная мотивация** и осознаётся **необходимость**.

Коснемся только одного важного аспекта – средствам массовой информации, как правило, требуются **информационные поводы**, события, «картинка» для того, чтобы о вас написать или снять сюжет. Это могут быть как традиционные протестные мероприятия (пикеты или митинги), так и театрализованные или символические акции, которые «высвечивают» проблему.

ПРИ ЭТОМ ВАЖНО, ЧТОБЫ СМИ, ОСВЕЩАЯ ТВОРЧЕСКУЮ АКЦИЮ, ТРАНСЛИРОВАЛО И ТУ КЛЮЧЕВУЮ ИНФОРМАЦИЮ, КОТОРУЮ ВЫ ХОТИТЕ ДОНЕСТИ ДО АУДИТОРИИ.

В некоторых случаях вы можете попасть в так называемое **«информационное эмбарго»** или блокаду, когда СМИ по тем или иным причинам будут отказываться публиковать вашу информацию (в целях лоббирования интересов одной из сторон через оплаченные публикации, при наличии коррупционной составляющей или давления органов власти и т.д.).

В таких случаях требуется обращаться к независимым журналистам или известным блоггерам.

А можно пойти ещё дальше и просто **создать собственное СМИ**.

ИЗДАЕМ СОБСТВЕННУЮ ГАЗЕТУ

Это может быть небольшая печатная газета или даже листовка, где правдиво отражается информация о проблеме, публикуются мнения экспертов, анонсы и новости о событиях (тираж газеты без официальной регистрации в качестве средства массовой информации может составлять 999 экземпляров). Процесс распространения

такой газеты можно совместить, например, со сбором подписей под обращением во властные структуры. Составляя публикации для газеты, помните, что

ТЕКСТЫ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ПРОСТЫМИ, ПОНЯТНЫМИ, НЕ ПЕРЕГРУЖЕННЫМИ ЛИШНЕЙ ИНФОРМАЦИЕЙ, ДОСТУПНЫМИ ЧЕЛОВЕКУ, ДАЛЁКОМУ ОТ ПРОБЛЕМЫ.

И не забывайте вставлять красочные фотографии и иллюстрации. Конечно, это достаточно трудоемкий процесс, требующий финансовых затрат и профессионального подхода, поэтому мы рекомендуем использовать его в тех случаях, когда все иные возможности выхода на широкие массы населения исчерпаны. В качестве альтернативы можно **создать интернет-сайт**, посвящённый данной проблеме.

СОЗДАЕМ САЙТ

Для создания современного интернет-сайта вам совершенно не обязательно быть программистом, многие используют для этого блогговые платформы, такие как, blogger.com или blogs.yandex.ru и иные подобные им. На сайте целесообразно вывести сканы всех имеющихся у вас документов по проблеме, в том числе, экспертные и научные комментарии, запросы и ответы в органы власти и др. Здесь должна периодически обновляться лента новостей, чтобы люди видели, что процесс не стоит на месте, а также висеть баннер, ведущий на страницу сбора подписей под соответствующей петицией.

Более полноценный сайт можно сделать на популярной платформе [wordpress](http://wordpress.org) (для этого желательно найти среди знакомых человека, который запустит работу сайта, чтобы вы могли его дальше сами легко заполнять и редактировать).

РАБОТА В СОЦСЕТЯХ

Социальные сети всё чаще используются в борьбе за экоправа, так как они являются своего рода бесплатным средством массовой информации, неподверженным цензуре, с потенциально неограниченным числом пользователей, которое позволяет мгновенно обмениваться информацией и в отдельных случаях – координировать свои действия.

В любых соцсетях в настоящее время можно создавать тематические группы и «встречи», посвящённые тому или иному вопросу, в которые можно приглашать своих друзей, публиковать новости и призывы к различным экологическим действиям (подписывать онлайн-петиции, участвовать в митингах и т.д.), распространять информацию через лайки и репосты на свою страницу и в другие группы схожей тематики.

Так, группа против добычи никеля в Черноземье насчитывает более 63 тысяч участников в социальной сети «Одноклассники» ok.ru/savekhopер, и более 15 тысяч человек в сети «ВКонтакте» vk.com/stopnikel. А в группе в защиту гор Шиханов в Башкирии «ВКонтакте» vk.com/saveshihan состоит около 9 тысяч человек. Таких массовых групп, посвящённых борьбе по конкретной экопроблеме, становится все больше.

Когда группа становится действительно массовой, важно **выработать её основные правила** (какую информацию и как часто следует публиковать, в каком порядке принимать новых участников, какие обсуждения считать недопустимыми и др.), после чего выбрать среди авторитетных активистов модераторов, которые будут следить за их выполнением.

Возникает вопрос, в какой социальной сети завести группу? Заводить несколько групп в разных соцсетях стоит только в том случае, если в вашей среде есть

люди, готовые взять на себя обязанности модераторов и постоянно «вести» эти группы – публиковать информацию, фильтровать обсуждения, удалять рекламные сообщения и т.д. Если в человеческих ресурсах вы ограничены и приходится выбирать только одну социальную сеть, то следует прежде всего понять, какую целевую аудиторию мы рассчитываем привлечь к вашей борьбе. «ВКонтакте» считается сетью с преимущественно молодежной аудиторией (при этом наиболее активной в социальном плане). «Одноклассники», наоборот, больше используются людьми среднего и старшего возраста, особенно в небольших городах и сельской местности. Facebook предпочитают жители крупных городов, многие используют его даже для деловой переписки. Исходя из этих данных, а также с учётом того, что постоянно появляются какие-то новые ресурсы, принимайте для себя решение и действуйте.

ЛЮБАЯ СОЦИАЛЬНАЯ СЕТЬ ДАЁТ ВОЗМОЖНОСТЬ ВЫСТРАИВАТЬ ПРЯМЫЕ ГОРИЗОНТАЛЬНЫЕ СВЯЗИ МЕЖДУ АКТИВНЫМИ ЛЮДЬМИ, НАХОДИТЬ ЕДИНОМЫШЛЕННИКОВ. ЭТО ПРЕКРАСНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ДЛЯ МОБИЛИЗАЦИИ, САМООРГАНИЗАЦИИ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ В КРАТЧАЙШИЕ СРОКИ.

Однако не следует забывать о том, что это открытая площадка и ее могут так же внимательно читать и представители компании, против действий которой выступает ваша инициативная группа, и государственные чиновники, в том числе, правоохранительных структур. Вот почему модераторы должны особенно пристально следить за соблюдением в группе требований законодательства и моментально удалять любые призывы к насильственным действиям.

Мы опять же не будем подробно останавливаться на рекомендациях по ведению и раскрутке групп в соцсе-

тях – таких рекомендаций очень много в Интернете. Самое важное – это осознать все преимущества, которые вам дает информационная работа в соцсетях, и найти активистов, которые смогут заниматься поддержкой, развитием и продвижением групп по вашей теме.

В то же время, стоит понимать и **минусы** данного процесса. На ваше мероприятие, объявленное в социальных сетях, могут зарегистрироваться несколько тысяч человек, а в реальности прийти только пара сотен или десятков. Это так называемый **slacktivism** (от «slack» – вялый, слабый) – интернет-активность, который остается исключительно в виртуальном поле и не выходит в реальность. Также есть проблема перенасыщения информационного поля – если человеку приходится слишком много приглашений подписывать разные петиции или участвовать в каких-то мероприятиях, он постепенно перестаёт обращать на них внимание. Здесь требуется рациональный и взвешенный подход, чтобы информация всегда подавалась дозированно. Наконец, многие люди, которых вам нужно оповестить, могут быть не зарегистрированы в социальных сетях и вообще не пользоваться интернетом. Все эти факторы никак не умаляют достоинств соцсетей, но должны быть обязательно учтены для полноценного использования их ресурсом.

ИНТЕРНЕТ-ТЕХНОЛОГИИ САМИ ПО СЕБЕ НЕ СТАНУТ ДЛЯ ВАС «ПАЛОЧКОЙ-ВЫРУЧАЛОЧКОЙ», НО ПРИ УМЕЛОМ СОЧЕТАНИИ ОНЛАЙН- И ОФФЛАЙН-АКТИВНОСТЕЙ ВЫ СМОЖЕТЕ ДОБИТЬСЯ ТАКИХ УСПЕХОВ, О КОТОРЫХ НЕ МОГЛИ БЫ И ПОМЫСЛИТЬ ЕЩЁ КАКИХ-ТО 10-15 ЛЕТ НАЗАД.

Как повысить эффективность вашей инициативной группы

Нет необходимости дополнительно разъяснять, как сильно зависит эффективность вашей работы по защите экоправ от инициативных людей, которые объединяются в команду и распределяют между собой обязанности: кто-то отвечает за грамотное оформление обращений, кто-то организует сбор подписей, кто-то работает со СМИ и соцсетями и т.д.

СОЗДАНИЕ ИНИЦИАТИВНОЙ ГРУППЫ, РАЗВИТИЕ КОЛЛЕКТИВА, ВЫСТРАИВАНИЕ КОМАНДНОЙ РАБОТЫ - НЕПРОСТОЙ, НО ОЧЕНЬ ВАЖНЫЙ АСПЕКТ ДЛЯ УСПЕХА ОБЩЕСТВЕННОЙ КАМПАНИИ.

Бывают случаи, когда один грамотный и упорный человек может самостоятельно добиться устранения нарушения, но всё-таки стоит признать, что это большая редкость. Чаще всего для достижения положительного результата требуется создать инициативную группу, коллектив, который позволит распределить между собой задачи и функции, включить «коллективный разум» и выработать нестандартные стратегии и тактики борьбы. Как правило, общественно значимая проблема волнует многих людей, которые готовы внести свой посильный вклад в общее дело на общественных началах. На начальной стадии люди горят энергией и важно организовать слаженный процесс совместной работы, чтобы эта энергия не пропала даром, а была направлена в нужное русло. Несмотря на то, что инициативная группа – это общественное, волонтерское образование, организационные

и коммуникационные процессы в ней также (а иногда и более) важны, как и в любом коммерческом предприятии, созданном в целях извлечения прибыли.

ОСОБЕННОСТЬ ИНИЦИАТИВНОЙ ГРУППЫ СОСТОИТ В ТОМ, ЧТО В НЕЙ ОТСУТСТВУЕТ ИЕРАРХИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА, ГДЕ ЕСТЬ «ГЛАВНЫЙ», КОТОРЫЙ ПРИКАЗЫВАЕТ ОСТАЛЬНЫМ, ЧТО ДЕЛАТЬ. ЗДЕСЬ ВСЁ ФУНКЦИОНИРУЕТ НА ОСНОВЕ ГОРИЗОНТАЛЬНЫХ СВЯЗЕЙ И ПРИНЦИПОВ ПАРТНЁРСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

между равноправными людьми, объединенными общей целью – защитить свои экоправа, среду обитания, сохранить важный природный объект. Каждый из таких людей в своем роде лидер, у него может быть свое видение стратегии и тактики действий. Важно, чтобы каждый мог проявить себя и в то же время работа в группе оставалась конструктивной и вдохновляющей для всех участников. Иначе говоря, вам требуется построить небольшое анархическое сообщество и постоянно следить за тем, чтобы оно не превратилось в оруэлловский «Скотный двор».

СОСТАВЛЯЮЩИЕ УСПЕШНОЙ РАБОТЫ ИНИЦИАТИВНОЙ ГРУППЫ

Для того, чтобы сделать работа инициативной группы максимально продуктивной, вам потребуется знать следующее:

Развитие группы невозможно без проведения **регулярных общих собраний участников**, где костяк активистов может обсудить и выработать план действий. На такие собрания можно приглашать и любых новых людей, которые изъявляют желание стать частью команды. Оптимальная, по нашему опыту, регулярность и про-

должительность встреч – один раз в неделю по полтора, максимум два часа, не дольше.

Собрание инициативной группы будет эффективным только при наличии **чётко сформулированной повестки** или грамотно очерченного круга вопросов для обсуждения, желательно закреплённого письменно и заблаговременно направленного всем участникам. В ходе же самого собрания вам потребуется выбрать модератора, отвечающего за порядок обсуждения вопросов и принятия решений, а также секретаря, который будет вести протокол собрания и рассылать его участникам по завершении мероприятия.

Одним из ключевых моментов работы группы является грамотное **распределение обязанностей и функций** её участников, а в случае большого их количества – формирование целых рабочих групп, отвечающих за конкретные блоки работы (сбор подписей, работу со СМИ, юридическое сопровождение и т.д.) Каждую новую встречу стоит начинать с обзора выполнения поставленных ранее задач, и стараться, чтобы ни одна из них не оставалась нерассмотренной и незакрытой. В промежутках между собраниями возможно организовывать **коммуникационную рассылку** для решения оперативных вопросов. Участникам группы важно заранее договориться между собой о правилах такой рассылки, какие вопросы требуют незамедлительных обсуждений, а что может потерпеть до следующего собрания. Бесплатную рассылку можно легко создать с помощью google groups, кроме того, для общения всё чаще используются закрытые чаты в соцсетях, скайпе и на других интернет-ресурсах.

На первых порах группа может работать довольно стихийно, и её первые шаги могут быть спонтанными и плохо обдуманнами. Для того, чтобы этого избежать,

постарайтесь использовать **проектный подход** к работе, который обычно применяется в коммерческих проектах: максимально чётко формулируйте свои цели и задачи, заранее продумывайте механизмы их реализации, составляйте план действий, просчитывайте возможные результаты и т.д. Если вы не знакомы с проектным методом или социальным проектированием, советуем ознакомиться со специальной литературой по данной теме, которую достаточно просто найти. Работа с экопроблемой (как и с любой другой) часто бывает непростой, это сложный путь со множеством препятствий, в том числе, психологических. Активисты устают, эмоционально выгорают и выпадают из работы группы с чувством разочарования. Важно знать об этом довольно распространённом явлении, вовремя распознать его признаки и помогать члену вашей группы справиться с ним. Постарайтесь по возможности ознакомиться со статьями, посвящёнными теме **«эмоционального выгорания в активизме»** в интернете.

ГРУППЕ ВАЖНО ОСТАВАТЬСЯ ОТКРЫТОЙ ДЛЯ ПОСТОЯННОГО ПРИТОКА НОВЫХ ЛЮДЕЙ, АДАПТИРОВАТЬ ИХ К ГРУППОВОЙ РАБОТЕ И ИМЕТЬ НАБОР ПРОСТЫХ ЗАДАЧ И ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ МОГУТ ДЕЛАТЬ ВНОВЬ ПРИБЫВШИЕ АКТИВИСТЫ, ЛИБО СТОРОННИКИ, КОТОРЫЕ НЕ ГОТОВЫ РАБОТАТЬ В ПОСТОЯННОМ РЕЖИМЕ, НО ХОТЯТ ПОМОЧЬ РАЗОВЫМИ ПРОСТЫМИ ДЕЙСТВИЯМИ.

Им можно поручить подписать петицию и собрать подписи на бланке среди друзей или соседей, помочь распространить листовки или газету, продвигать информацию в соцсетях, помочь с транспортом и т.д. Это также могут быть более профессиональные задачи – вёрстка дизайна, создание сайта, редактирование текста. Наиболее эффективным является создание постоянно

обновляемого списка таких «вакансий» и размещение его на сайте или в группе в социальной сети.

МОДЕРАЦИЯ ОБЩИХ СОБРАНИЙ

Отдельно хочется остановиться на рассмотрении вопроса о роли модератора на общих собраниях группы. Важно, чтобы модератор, с одной стороны, давал возможность высказаться каждому, создавал атмосферу, которая поощряет личное участие, но с другой стороны – следил за продуктивностью работы, чтобы она велась по существу и укладывалась в регламент. Также важно, чтобы работа не была слишком формальной, а атмосфера располагала к творчеству, где поощряется предлагать любые нетривиальные шаги и подходы. При этом после всестороннего обсуждения люди должны покидать собрание с четким пониманием своих задач. **Для грамотной модерации собраний** мы очень советуем изучить **метод консенсуса**, который использует множество общественных групп по всем мире в борьбе за свои права, в частности, книги Питера Гелдерлооса «Консенсус: принятие решений в свободном обществе» и «Настольная книга по консенсусу».

Бывает ситуация, когда экологическая проблема касается сразу нескольких регионов или населенных пунктов, и образуется несколько инициативных групп. В таких случаях требуется регулярная коммуникация и координация между неформальными лидерами или делегированными представителями таких групп – через собрания или скайп-встречи.

ИНТЕРНЕТ-ИНСТРУМЕНТЫ

Для организации коммуникации и взаимодействия бывают удобны **бесплатные интернет-инструменты**, которые будут полезны как для экоактивизма, так и в целом в любой профессиональной деятельности. Вы можете легко обучиться использованию этих инструментов с помощью пособия «Интернет-сервисы для гражданских активистов в примерах и картинках», где особое внимание стоит обратить на разделы «Веб 2.0 для управления проектами и коллективного сотрудничества» и «Веб 2.0 для планирования, социального проектирования и коммуникации».

Подводя итоги, стоит сказать, что сам процесс выстраивания коммуникации и продуктивной работы инициативной группы может быть непростым, но это очень важный и увлекательный процесс – для развития нас как личностей, как граждан и даже как профессионалов.

МЫ УЧИМСЯ НОВЫМ МОДЕЛЯМ СОВМЕСТНЫХ ДЕЙСТВИЙ И СОВМЕСТНОЙ ЖИЗНИ: ПРИНИМАТЬ РЕШЕНИЯ КАК РАВНЫЕ, ГДЕ ГОЛОС КАЖДОГО ДОЛЖЕН БЫТЬ УСЛЫШАН.

Учимся выстраивать модель, альтернативную той, что в настоящее время принята в нашем обществе – когда узкий круг лиц принимает решения, затрагивающие права и законные интересы большинства. Людей, которые хотят оказывать влияние на такие решения, в России становится все больше, они объединяются в инициативные группы и сообщества и учатся действовать нестандартно, выстраивая для самих себя новые правила игры.

ГЛАВА 3

Примеры из современной практики практики российских экоактивистов

1. БОРЬБА ПРОТИВ СТРОИТЕЛЬСТВА ЭВЕНКИЙСКОЙ ГЭС

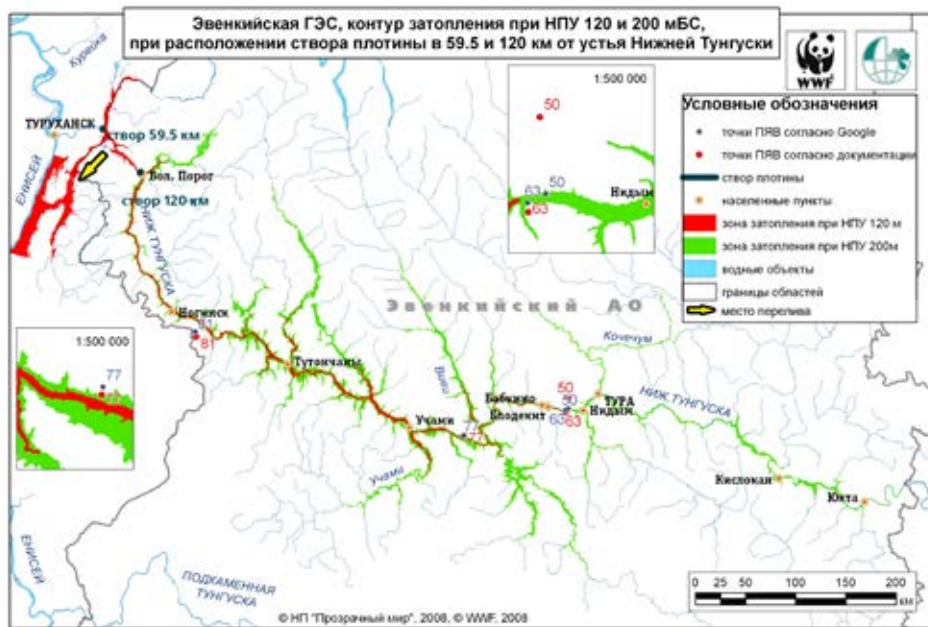
«Реки — источник жизни, а не электричества»

Кампания по противодействию строительству Эвенкийской гидроэлектростанций (ГЭС) в Красноярском крае завершилась успехом: одиозный проект по возведению гигантского сооружения в условиях вечной мерзлоты был отменен, все понесенные расходы по проекту позднее были списаны заказчиком по графе «невозможные убытки».

Проект Эвенкийской ГЭС по своей сути представлял реинкарнацию советского проекта Туруханской ГЭС, который один раз уже потерпел неудачу и не смог дойти до этапа своей практической реализации. Он предполагал строительство крупнейшей в России ГЭС с обширной площадью затопления (около 1 млн га).

Строительство Эвенкийской ГЭС было невыносимо без массового переселения местных жителей из зоны затопления. Для затрагиваемого проектом населения Эвенкии такое переселение представлялось катастрофой, поскольку в случае затопления терялись основные источники существования и традиционный уклад жизни. В качестве альтернатив предлагался перенос населенных пунктов выше береговой черты будущего водохранилища (что выглядело для местных жителей бессмысленным из-за кардинальной трансформации всей экосистемы тех мест), переезд в столицу Эвенкий-





ского муниципального района (которая сама оказывалась в зоне подтопления) либо переезд на «большую землю» в благоустроенные квартиры (что подразумевало полный отказ от традиционного уклада жизни и хозяйства).

ПРОЕКТ ЭВЕНКИЙСКОЙ ГЭС В СИЛУ ВСЕХ ВЫШЕПЕРЕЧИСЛЕННЫХ ФАКТОРОВ С САМОГО НАЧАЛА СПОСОБСТВОВАЛ КОНСОЛИДАЦИИ СВОИХ ПРОТИВНИКОВ: МЕСТНЫХ ЖИТЕЛЕЙ, РУКОВОДСТВА ЭВЕНКИИ, ПРИРОДООХРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ЭКСПЕРТОВ ИЗ РАЗЛИЧНЫХ НАУЧНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ДР.

Фактически кампания по Эвенкийской ГЭС началась с самых первых упоминаний о запуске процесса реинкарнации советского проекта Туруханской ГЭС в 2007 году. Первыми заявили о своём несогласии жители различных поселков Эвенкии, попадающих в зону затопления. Затем к протесту присоединились природоохранные организации и научное сообщество. Интер-

нет-сайт «Плотина.Нет!» (www.plotina.net), созданный первоначально для противодействия плану строительства на Ангаре Мотыгинской ГЭС, также включился в кампанию по Эвенкийской ГЭС, став по сути аккумулятором новостей, обращений, документов и прочей разнообразной информации по плану строительства гигантской плотины в Эвенкии. Наиболее значимыми функциями интернет-площадки стали следующие:

- ежедневное информирование о новостях проекта с комментариями специалистов;
- возможность оставлять собственные комментарии;
- всестороннее освещение планов и действий противников проекта;
- публикация различного рода документации;
- функционирование в качестве базы данных для журналистов;
- платформа для объединения усилий всех оппонентов строительства ГЭС.

Таким образом, с помощью вышеупомянутого сайта люди получали не только трибуну для выражения своих взглядов, но и возможность формировать альтернативную повестку и информационную картину реализации проекта Эвенкийской ГЭС.

Самым ярким свидетельством эффективности такого подхода стало обращение инвестора проекта в прокуратуру и ФСБ с требованием прекратить «экстремистскую деятельность» создателей сайта «Плотина.Нет!» После проведения различного рода экспертиз и последственных действий фактов нарушений законодательства РФ со стороны создателей интернет-сайта «Плотина.Нет!» установлено не было, в возбуждении уголовного дело было отказано.

В конечном итоге в сентябре 2009 года на публичных слушаниях представители администрации Эвенкийско-



го муниципального района отказались подписывать протокол общественных слушаний, что заблокировало подачу документов в Главгосэкспертизу. После этого уже в столице региона, на публичных слушаниях в Законодательном собрании Красноярского края, депутаты единодушно подвергли проект Эвенкийской ГЭС резкой критике и приняли специальную резолюцию, послужившую основанием для исключения проекта ГЭС из Генсхемы размещения объектов электроэнергетики на ближайшие годы.

В настоящее время сайт www.plotina.net продолжает своё существование

и освещает проблемы крупных гидроэнергетических проектов в России, их воздействие на безопасность жизнедеятельности общества, состояние окружающей среды, а также уклад жизни местного населения и коренных малочисленных народов.

2. ПРОТИВОСТОЯНИЕ В САСОВО

В 2006 году в городе Сасово Рязанской области было развёрнуто незаконное строительство фенолформальдегидного цеха на базе старого завода по производству растворителей. Строительство велось без положительного заключения государственной экологической экспертизы и без разрешения на строительство от органов местного самоуправления. Обязательные общественные слушания с участием местного населения также никто и не подумал провести.



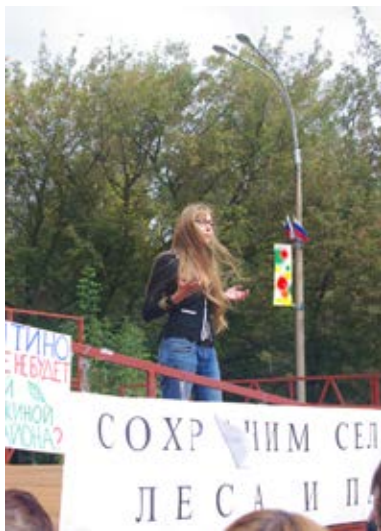
Гражданский протест жителей Сасово вылился в организацию комитета «За экологическую безопасность Сасовского района». Активисты начали ездить по деревням и собирать подписи под обращением против незаконного строительства, проводить пикеты и митинги, обращаться в средства массовой информации. Борьба сплотила самые разные слои населения: студентов, учителей, членов христианской общины, представителей различных политических партий и движений. Однако противная сторона тоже не сидела, сложа руки, а начала подавать судебные иски за клевету на непорочных представителей большого бизнеса.

Летом 2008 года под стенами завода был разбит лагерь протеста, который просуществовал больше месяца. За это время были проведены конференции и организованы круглые столы с привлечением корреспондентов различных изданий.

НАКОНЕЦ БОРЦАМ ПРОТИВ ЗАВОДА УДАЛОСЬ ПОИСТИНЕ НЕВОЗМОЖНОЕ: ОНИ ОРГАНИЗОВАЛИ И ПРОВЕЛИ В ГОРОДЕ ОФИЦИАЛЬНЫЙ МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ

(такое право действительно закреплено в российском законодательстве, в частности, Федеральном законе от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»). Вопрос был сформулирован так: «Считаете ли Вы необходимым размещение производства фенолформальдегидных смол на территории Сасовского района?» Более 90% от участвовавших в референдуме девяти тысяч жителей ответили отрицательно.

Опираясь на итоги референдума, Сасовский районный суд был вынужден вынести решение о запрете дальнейшего строительства. В результате химический цех был



демонтирован, так и не приступив к своей смертельно опасной работе. Правда, на этом история, как ни странно, не исчерпала себя. Часть оборудования и метанола «кристально чистые предприниматели» сумели перебросить на старый завод и начать на нём подпольное производство смол. Начался новый виток долгих судебных тяжб, длившийся ещё полтора года. Окончательная точка была поставлена только в 2013-м (то есть через семь лет после начала борьбы!), когда старый завод также был опечатан и порезан

на металлолом.

Упорство и бесстрашие жителей Сасово — достойный пример для подражания всем экологическим активистам в нашей стране.

3. СПАСЕНИЕ СЕЛЯТИНСКОГО ЛЕСА

В посёлке Селятино Московской области местные власти отдали под частную застройку обширные площади прилегающего леса и нескольких парков. Пользуясь тем, что лесной массив не стоял на кадастровом учёте, недобросовестные застройщики оформили его в собственность без указания категории земли.

Весной 2012 года местными жителями было создано движение «Спасём Селятинский лес». Активисты начали отправлять обращения в различные инстанции, раздавать листовки, собирать подписи жителей в защиту леса и писать статьи для прессы. Далее в ход пошли массовые акции: пикеты, митинги, автопробеги, которые послужили не только информационным поводом для

привлечения внимания журналистов, но и помогли привлечь в движение новых участников.

К февралю 2013 года шумиха вокруг защиты леса начала разрастаться. Ежедневно увеличивалось количество упоминаний в СМИ, а активистам удалось собрать около 4 тысяч подписей жителей (учитывая, что население всего поселка составляет всего 13 тысяч человек).

В САМЫЕ СЛОЖНЫЕ ПЕРИОДЫ БОРЬБЫ ЗАЩИТНИКАМ ЛЕСА ПРИХОДИЛОСЬ ПРИБЕГАТЬ К АКЦИЯМ ПРЯМОГО ДЕЙСТВИЯ, В ЧАСТНОСТЬ, ОСТАНАВЛИВАТЬ ТЯЖЁЛУЮ ТЕХНИКУ, ПРИГНАННУЮ ДЛЯ ВЫРУБКИ ОДНОГО ИЗ ПАРКОВ.

Иной раз такие акции заканчивались задержаниями участников и административными арестами, однако неизменно привлекали широкое внимание журналистов и СМИ, что ещё сильнее разгоняло информационную волну.

Пиковая протестная активность совпала с выборами в Московской области. На подобный скандал уже не мог не обратить своего внимания исполняющий обязанности губернатора. Он потребовал вмешаться в ситуацию, и Комитет лесного хозяйства подал в суд на застройщика с целью изъятия земельного участка из пользования. В суде удалось доказать, что спорный участок отнесён к категории лесного фонда, что запрещает на нём любое жилищное строительство.

В настоящее время лесному массиву ничто не угрожает, он снова доступен для общественного пользования и служит надёжной защитой для экологического благополучия жителей поселка.





4. КРАСНОЯРСК ПРОТИВ ЗАВОДА ФЕРРОСПЛАВОВ

В 2008 году представители крупного бизнеса и администрация Красноярского края приняли решение о возможности строительства в непосредственной близости от Красноярска марганцевого завода ферросплавов. Однако через три года, когда строительство должно было начаться, против проекта широким фронтом выступила общественность города.

Экологические активисты (в количестве всего лишь семи человек!) объединяются в Движение «Красноярск

против», создают сайт uad-zavod.org и соответствующую группу вконтакте. Опираясь на активную поддержку СМИ, проводятся митинги, концерты, автопробеги, идёт активный сбор подписей (общее количество достигнет более 180 тысяч).

Помимо традиционных способов привлечения внимания к проблеме,

АКТИВИСТЫ РАЗРАБОТАЛИ И СВОЙ «ФИРМЕННЫЙ ЗНАК» — ЖЁЛТЫЕ НАКЛЕЙКИ С НАДПИСЬЮ «НЕТ ЗАВОДУ ФЕРРОСПЛАВОВ» С ЧЕРЕПОМ И КОСТЯМИ.

Такие наклейки можно было часто увидеть на задних стёклах автомобилей, так информация о проблеме молниеносно достигла даже тех, кто не интересуется новостями. Также по интернету начали распространяться красочные мотиваторы и остроумные слоганы «Не хотим жить в Красноярске!»



Властные структуры отреагировали на требования жителей относительно оперативно. Уже в конце 2011 года было проведено заседание краевого законодательного собрания, на котором принимается решение о проведении публичных слушаний, а компания-заказчик соглашается внести необходимые изменения в проект.

Однако активисты не стали останавливаться на достигнутом и провели в единый день голосования 8 сентября 2013 года так называемый неофициальный «гражданский референдум» по вопросу строительства завода. Всем пришедшим голосовать на официальные избирательные участки волонтеры предлагали заполнить специальные бланки и поставить отметку в поле «За» или «Против». По результатам подсчётов в таком голосовании приняли участие более 100 тыс. человек, 99% которых высказались против строительства. Конечно, результаты такого «референдума» не являются официальными и не могут быть использованы в судах или при обращении в государственные органы, однако они наглядно показали большую обеспокоенность населения данной проблемой.

На сегодняшний день компания-заказчик проиграла во всех инстанциях судебное разбирательство по вопросу выдачи разрешения на строительство завода и отказалась от своих планов, что стало одной из самых значимых побед экологических активистов в современной истории.

5. ИЗ ПРАКТИКИ РАБОТЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРИЕМНЫХ ЭКА

А. Волгоградская область.

В конце 2014 года в общественную приемную ЭКА в Волгограде обратились жители посёлка Городище, на тер-



ритории которого осуществлялась деятельность завода по производству асфальтобетонной смеси. При этом сам завод располагался на расстоянии чуть более ста метров от ближайшей жилой застройки, что серьезно беспокоило жителей.

СПЕЦИАЛИСТЫ ПРИЕМНОЙ ПОДАЛИ ЖАЛОБЫ В МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСПОТРЕБНАДЗОРА И МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ, А ТАКЖЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСПРИРОДНАДЗОРА И ВОЛГОГРАДСКУЮ МЕЖРАЙОННУЮ ПРИРОДООХРАННУЮ ПРОКУРАТУРУ С ПРИЛОЖЕНИЕМ ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ЖИТЕЛЯМИ ФОТО И ВИДЕОМАТЕРИАЛОВ.

По результатам проверки прокуратуры было выявлено, что указанный асфальтобетонный завод относится к предприятиям второго класса опасности, в связи с чем должен располагать санитарно-защитной зоной в размере не менее пятисот метров от ближайшей жилой застройки. Проект такой зоны органом санитарно-эпидемиологического контроля утверждён не был. На основе данного заключения Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области было возбуждено административное дело, работа завода приостановлена. На сегодняшний день он так и не возобновил свою работу.

В конце 2014 года активисты движения ЭКА в Волгограде на основе обращений жителей в экологическую приёмную выявили недалеко от города большую несанкционированную свалку, несущей экологическую угрозу.

АКТИВИСТЫ УСТРОИЛИ СВОЕОБРАЗНЫЙ ПИКЕТ НА СВАЛКЕ И РАСПРОСТРАНИЛИ ФОТОГРАФИИ ПО ИНТЕРНЕТУ

и через местные СМИ, что довольно быстро вызвало общественный резонанс.

Уже в начале 2015 года представителями местных властей совместно с сотрудниками полиции и ГИБДД были задержаны самосвалы с мусором, предназначенным для несанкционированной свалки.

В середине января проблема сбора и утилизации бытовых отходов в Волгоградской области была поднята на заседании Общественной палаты региона, а спустя несколько дней министр природных ресурсов и экологии области провела совещание по данному вопросу с представителями крупнейших перевозчиков.

В результате описанных мероприятий компания-нарушитель приступила к вывозу мусора с несанкционированной свалки для захоронения на лицензированном полигоне. В настоящее время большая часть территории свалки очищена.

Не останавливаясь на достигнутом, весной 2015 года волгоградские активисты совместно с губернатором объявили месячник «Отходы-2015». Комитетам природных ресурсов и экологии, лесного хозяйства, а также транспорта и дорожного хозяйства было поручено провести мероприятия по выявлению несанкционированных свалок, главам районов и городских округов — организовать их ликвидацию, а коммерческие предприятия предупреждены об ответственности за нарушение экологического законодательства.

Б. Рязанская область

В декабре 2014 года в экоприёмную в городе Рязани обратились жители посёлка Поплевинский с проблемой несанкционированных свалок, которые стали стихийно возникать на окраинах населенного пункта, куда свозился строительный мусор от сноса ветхого жилья.

По данному вопросу юристом приёмной было направ-

лено соответствующее обращение в Министерство природопользования и экологии Рязанской области. Результатом стало проведение проверки, в ходе которой был установлен как сам факт незаконного размещения бытовых отходов, так и определена виновная организация, которая была привлечена к административной ответственности. Незаконная свалка была полностью ликвидирована в течение двух недель.

Также жители Поплевинска жаловались на качество питьевой воды, которая имела мутный осадок и неприятный привкус. Волонтеры экоприёмной выехали на место, чтобы

взять пробы воды для исследования в независимой лаборатории. Результаты анализа подтвердили, что вода не соответствует нормам.

По данному вопросу жителям была оказана помощь в составлении обращения на имя Губернатора Рязанской области. По результатам его рассмотрения в посёлке были проведены соответствующие ремонтные работы, которые положительно отразились на качестве воды.



Кроме того, на основании жалоб жителей Рязани на качество атмосферного воздуха в городе по инициативе активистов движения ЭКА Управлением Росприроднадзора совместно с Управлением Роспотребнадзора по Рязанской области были проведены внеплановые проверки соответствующих предприятий.

В ХОДЕ ПРОВЕРОК БЫЛИ ВЫЯВЛЕНЫ ФАКТЫ НАРУШЕНИЙ ТРЕБОВАНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОХРАНЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА» СРАЗУ НА ТРИНАДЦАТИ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ.

В отношении лиц, ответственных за несоблюдение требований экологического законодательства, было вынесено 27 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму более 400 тыс. рублей.

В. Псковская область

Весной 2015 года в общественную приемную по вопросам защиты экоправ в городе Пскове поступило коллективное обращение жителей деревни Молочково по вопросу законности частного пользования земельными участками, расположенными вблизи берега озера. По данному вопросу ещё в 2013 году были направлены обращения в прокуратуру Псковской области. Органами прокуратуры было выявлено, что участки были предоставлены пользователям в аренду для ведения огородничества.

ОДНАКО УСТАНОВЛЕНО ТАКЖЕ, ЧТО ОНИ РАСПОЛОЖЕНЫ В ГРАНИЦАХ ПРИБРЕЖНЫХ ЗАЩИТНЫХ ПОЛОС В ВОДООХРАННОЙ ЗОНЕ, НА ТЕРРИТОРИИ КОТОРОЙ, В ЧАСТНОСТИ, ЗАПРЕЩАЕТСЯ РАСПАШКА ЗЕМЕЛЬ.

Органами прокуратуры были принесены протесты на правовые акты о предоставлении данных земельных

участков в аренду, которые в конечном итоге были отменены решением местного Собрания депутатов. Однако в течение последующих полутора лет договоры о предоставлении земельных участков так и не были расторгнуты, о чём активисты местного отделения ЭКА сообщили в природоохранную прокуратуру. С целью устранения выявленных нарушений прокуратурой было направлено заявление в районный суд о признании незаконным бездействия органа местного самоуправления и понуждении его расторгнуть договоры аренды земельных участков. Требования прокуратуры были удовлетворены судом, в настоящее время земельные участки изъяты из частного пользования, ведётся работа о переводе их в категорию земель рекреационного назначения.

Вступление.	3
Структура и содержание пособия.	6
ГЛАВА 1. Юридические аспекты защиты экоправ	9
Обращения в органы власти	10
Система органов государственной власти.	20
Согласование публичных мероприятий	30
Основы земельного права	38
ГЛАВА 2. Инструменты для общественных кампаний для защиты экоправ	46
Коллективные обращения и иные способы вовлечения граждан	47
Работа со СМИ и социальными медиа: зачем и как	56
Как повысить эффективность вашей инициативной группы.	62
ГЛАВА 3. Примеры из современной практики российских экологов	68

Межрегиональная экологическая общественная организация «ЭКА» создана в 2010 году. На данный момент «ЭКА» действует более чем в 40 регионах России в форме региональных отделений и территориальных штабов.

Среди программ движения — общероссийская программа «Больше кислорода!». Благодаря программе при поддержке компании Faberlic было создано 5000 школьных питомников и посажено 10 миллионов деревьев на городских и загородных территориях, нуждающихся в лесовосстановлении.

В программе «Зеленые школы России», которая реализуется с 2011 года, принимают участие около 2000 школ, был реализован ряд спецпроектов, в которых приняли участие около 7000 школ. Так, общероссийский экоурок «Мобильные технологии для экологии» при поддержке компании МТС прошел в 1500 школах. В общероссийском проекте «Хранители воды» при поддержке ФЦП «Вода России» Минприроды России и компании PepsiCo приняли участие 5500 школ.

В рамках программы «Переработка» региональные отделения ведут работу по продвижению культуры раздельного сбора отходов и по сбору вторсырья от населения для последующей сдачи в переработку — через мобильные и стационарные общественные пункты приема.

Направление «Экозащита» реализуется в форме юридических консультаций и правовой поддержки инициативных групп и граждан по защите их экологических прав по обращениям из различных регионов России. С 2015 года реализуется проект, в рамках которого в 7 городах действуют общественные юридические приемные по защите экоправ. Благодаря работе приемных на сегодняшний день оказано около 200 консультаций, проведены открытые семинары с участием более 300 участников. При реализации данного проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 17.01.2014 № 11-рп и на основании конкурса, проведенного Движением «Гражданское достоинство».

Наряду с общероссийскими программами региональные лидеры ЭКА реализуют местные проекты и работают над локальными экопроблемами в сотрудничестве с партнерами.

Более подробно о каждой программе можно узнать на сайте Движения в разделе «Что мы делаем».

ecamir.ru





Кирилл Зенчев

Юрист МЭОО «ЭКА», координатор
работы общественных экологических
приёмных

Окончил юридический факультет Московского государственного университета им. М.В.Ломоносова. Работал по специальности на государственной службе и в крупных коммерческих структурах. Основатель и Президент Благотворительного фонда содействия образованию, культурному развитию и социальной поддержке населения «Планета добра». В 2010-м году совместно с Татьяной Честиной начал заниматься экологическими вопросами на волонтерских началах, что позже переросло в профессиональную деятельность. Активный путешественник, участник многочисленных волонтерских движений как на территории России, так и за рубежом.



Татьяна Честина

Директор по развитию МЭОО «ЭКА»,
координатор направления «Экозащита»

Окончила Иркутский государственный лингвистический университет. С 18 лет работает в некоммерческом секторе — с момента прихода в Молодежный Благотворительный Фонд «Возрождение Земли Сибирской» и работы в программе «Устойчивое развитие территорий Иркутской области». В качестве директора по развитию «ЭКА» занимается разработкой содержания и запуском новых проектов и направлений деятельности, консультированием и обучением лидеров региональных отделений и территориальных штабов. С Кириллом Зенчевым познакомилась в «Эколофте на Пятницкой», который создала вместе с друзьями, — в ставшей популярной в медиа экспериментальной экокommуне, одной из целей которой была практическая демонстрация того, как можно экологично жить в большом городе.